

目 录

前 言	1
一、发展基础	8
(一) 基本情况	8
1. 资源禀赋	8
2. 交通区位	13
3. 发展基础	14
4. 县城边界划定	16
5. 县城人口变化情况	17
6. 三区三线和城镇建设用地变化情况	18
7. 城乡建设情况	19
(二) 县城重要设施现状及分析	22
1. 城市道路	22
2. 教育设施 (学位)	23
3. 医疗设施 (床位)	25
4. 停车设施 (车位)	27
5. 公共厕所 (厕位)	27
6. 城市供水	29
7. 城市排水	30
8. 城市燃气	31
9. 城市环卫	31
10. 城市公园广场	32
11. 城市消防	32

(三) 存在的问题.....	32
(四) 发展形势.....	34
二、总体思路.....	36
(一) 指导思想.....	36
1. 以人为本，公平共享.....	36
2. 三高四新，“一四五”战略.....	36
3. 优化布局，集约高效.....	37
4. 城乡统筹，引领乡村振兴.....	37
5. 生态文明，绿色低碳.....	38
6. 文化传承，彰显特色.....	38
7. 东接东融，融入大都市圈.....	38
(二) 县城定位.....	40
1. 功能定位.....	40
2. 发展方向.....	40
(三) 建设目标.....	41
三、优化国土空间布局.....	44
(一) 加强空间管控.....	44
1. 县城规模体量.....	44
2. 城市空间格局.....	44
3. 用地管控.....	46
(二) 优化空间结构.....	46
四、建设任务.....	48
(一) 培育发展特色优势产业.....	48

1. 壮大优势特色产业	48
2. 提升产业平台功能	50
3. 完善商贸流通网络	52
4. 促进消费设施提质升级	52
5. 强化职业技能培训	53
(二) 加快建设网络型基础设施	54
1. 畅通县城对外连接通道	54
2. 提升水安全保障能力	55
3. 夯实能源保供基础	56
(三) 完善市政设施体系	56
1. 畅通市政道路微循环	56
2. 推进城市更新	57
3. 建设智慧县城	60
(四) 强化公共服务供给	62
1. 优化医疗卫生设施	62
2. 提高办学教学能力	64
3. 提升养老托育服务	65
4. 建设社会福利设施	66
5. 持续推动城乡社区服务设施优化升级	67
(五) 加强历史文化和生态保护	69
1. 打造蓝绿生态空间	69
2. 倡导低碳生产生活	70
3. 完善垃圾污水处置体系	71
4. 保护传承湖湘文化	72
(六) 提高县城辐射带动乡村能力	73

1. 推进农业转移人口市民化·····	73
2. 促进县乡村基础设施和公共服务统筹衔接·····	73
3. 推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接·····	74
五、强化项目支撑·····	75
(一) 建立县城城镇化项目库·····	75
(二) 明确年度建设计划·····	75
六、加强要素保障·····	76
(一) 多渠道筹措资金·····	76
(二) 建设用地保障·····	79
(三) 其他要素保障·····	81
七、组织实施·····	83
(一) 加强组织领导·····	83
(二) 建立工作机制·····	83
(三) 强化督促检查·····	84
《实施方案》名词解释·····	85

附 表：县城城镇化建设项目库

附图一：县城功能结构图

附图二：县城用地规划图（方案稿）

附图三：产业发展项目布局示意图

附图四：网络型基础设施项目布局示意图

附图五：市政设施项目布局示意图

附图六：公共服务设施项目布局示意图

附图七：历史文化和生态保护项目布局示意图

附图八：城乡发展项目布局示意图

附图九：安化黑茶小镇总体概念规划总平面图

附图十：安化黑茶小镇总体概念规划旅游游线图

附图十一：安化县县城中小学布局规划图

前 言

为贯彻执行中办、国办《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（中办国办发〔2022〕37号）以及湖南省委办公厅省政府办公厅《关于落实“一县一策”加快推进以县城为重要载体的城镇化建设的通知》（湘办发电〔2022〕66号）等文件要求，为认真落实党的二十大、省委十二届三次全会、市委七届三次全会和县委十三届三次全会等会议精神，为全县统一思想、明确方向、凝聚力量加快建设现代化新安化开好局、起好步，特制定本实施方案。

一、基本情况

安化县被誉为“中国黑茶之乡”“中国羽毛球之乡”“中国厚朴之乡”“中国竹子之乡”“湖南有色金属之乡”“湖南水能资源大县”，2013年被纳入国家级重点生态功能区，2022年被生态环境部命名为第六批生态文明建设示范区。

根据空间规划方案，县城规划范围包含县城主要建成区及规划扩展区、安化经开区等，总面积为111.73平方公里，具体包括东坪镇14个社区（行政村）和田庄乡茶酉社区。2021年，东坪镇常住人口14.86万人，县城建成区常住人口11.66万人，城镇建设用地规模为8.43平方公里。

县城是一座漂亮的山城，前临资水、后倚青山，县城所在的东坪镇被誉为“黑茶之都、最美小城”，2021年入选湖南省

特色文旅小镇，其中茶乡花海被确定为国家 AAAA 级旅游景区，安化黑茶文化旅游度假区获评省级旅游度假区。安化黑茶千两茶，茯砖茶制作技艺，列入联合国教科文组织人类非遗代表作名录。县城多次成功举办黑茶文化节、全省春季乡村文化旅游节、湖南红色文化旅游节、湘台茶香会、益阳市首届文旅融合发展大会等重大节会。安化经开区现有安化黑茶产业园和中医药健康产业园两大产业园区，正全力创建国家级经济技术开发区，近年获评湖南省新型工业化产业示范基地、中小工业企业特色产业集群核心承载园区，节地模式获自然资源部推荐。

通过对县城道路交通、公共服务设施、市政基础设施和公园广场等逐项详尽分析，并对照 2025 年县城的规模体量，县城短板弱项主要为：作为老城区的北区承载能力有限，曾经的新区南区日趋饱和，受地形地势和财力限制，新区玉溪片区、凤凰新区、中医药产业园开发进度滞后，限制了县城空间拓展。产业平台基础较弱，创新平台、生产仓储、市场交易等功能有待补充完善；城区南北交通不畅，内部微循环较差；医疗设施不足，床位略有缺口；义务教育生均用地不足，小学和普通高中学位缺口较大；城南区水厂的水源水质有待提高；停车位、公厕的无障碍设计和智慧化有待提升；公园、休憩广场覆盖率不足，公共文化场馆、运动场地及设施、儿童娱乐设施、老年康养设施不足；垃圾分类设施不完善、建筑垃圾消纳设施不够；资江周边无就近取水点，市政消火栓局部缺失，且损坏、无水

现象严重。

二、总体思路

本次实施方案以体现“生态价值”为重点，围绕“园区经济主战场、城镇建设主阵地、项目建设主支撑、产业发展主抓手”四个战略，推动以县城为重要载体的城镇化建设。对接益阳市“东接东融”发展战略，加快融入大长沙地区湖湘文旅圈。紧抓官新高速通车的契机，加快融入大湘西文旅圈。

本次实施方案将安化县城功能定位为：重点生态功能区县城。着力打造“山水旅游城市”“茶旅文体康”融合发展的特色示范性县城，建设成为“中国黑茶之都、梅山文化名城、生态养生福地”，一个“开放、创新、秀美、富饶、幸福”的新安化。

三、优化国土空间布局

空间及要素布局与国土空间规划基本协调一致，到2025年县城常住人口达到13.40万人，增长率为3.50%，县城服务人口17.40万人（含县城常住人口和东坪镇农村地区常住人口）；县城建设用地规模达到10.60平方公里，年均增加54.3公顷。2035年，县城常住人口18万人，建设用地15.57平方公里。城镇空间实施“东进、南扩、西疏、北控”发展思路，向东强化产业功能发展，向南扩展城市新区，向西疏解完善城镇功能，向北管控城镇建设，形成“一廊一轴七组团”的城市空间格局。

四、建设任务

紧紧围绕补短板强弱项，开展六大建设任务。

一、主导产业和平台方面。打造茶旅、生物医药产业链两大支柱产业。建设以安化黑茶特色小镇为支撑的核心功能承载区，扩充茶旅内涵，提升旅游接待能力；举全县之力打造“五好”园区，加大招商引资力度；提升园区承载能力，启动中医药健康产业园槎溪大桥和槎溪大道建设、推进“双创”基地和标准化厂房配套设施建设；强化综合服务功能，加快推进湘中（安化）供销产业园等仓储物流园建设；强化科技赋能，加强黑茶研发检测和营销展示，持续建设安化松针茶旅产业园和云天阁茶旅文化园。

二、网络型基础设施建设方面。畅通县城对外连接通道，有序推进东渠公路、梅山大道、西木大道、凤凰大道、G536县城段、鲶鱼洲大桥等项目建设；建设县级防洪闭合圈，化解桐木溪、玉溪的防洪排涝隐患，为新区开发保驾护航；落实“气化湖南”工程，加快推动溆浦—安化天然气支线联通。

三、市政设施方面。为加快建设四方路和沿资江公共客厅的交通环线，有效疏解资江大桥和安化大桥南北交通；着力顺畅城区微循环，拉通雪峰湖大道西段、辰溪东路、罗绕典路等断头路；依托城市更新，加强燃气、供水、排水等管网改造；推进智慧停车系统建设，新增停车位1259个、充电桩680个，有效缓解停车难的问题；结合创文要求，改造全部缺少无障碍

设施的公厕，根据旧城区改造和片区发展计划配套建设公厕和垃圾收集点。

四、公共服务方面。优化医疗卫生设施，通过整体搬迁县中医院和县妇幼保健院，新建公共救治中心，新增床位 1214 张，达到千人床位 9.7 张；扩大教育资源供给，改建城东完小，在凤凰、玉溪各新建一所普通高中，扩建江英中学高中部，新增小学学位 1620 个、普通高中学位 7500 个；提升养老托育服务，续建安化县未成年人保护中心，新建安化县老年养护院、凤凰新区老年康养中心；完善社会福利设施，新建未成年人保护中心和社会流浪乞讨人员救助管理站；扩展文化体育设施，新建全民健身中心、黄江体育公园和羽毛球运动学校健身广场。

五、历史文化和生态保护方面。保护传承湖湘文化，续建安化县爱国主义及职业教育基地和安化县国省文物保护修缮提质改造工程，新建安化县博物馆（含陶澍陈列馆），研究建设以陶澍为代表的湖湘文化园；打造蓝绿空间，提升城市品质，续建玉带河黑臭水体整治工程和资江水体保障及截污工程，新建桐木溪黑臭水体整治工程，新建吉祥山公园、凤凰山公园、凤凰市民广场、凤凰休闲广场、资江北岸生态廊道和 18 个口袋公园；完善垃圾收集处理体系，对安化县垃圾填埋场进行封场，建设 300 吨大型生活垃圾转运站，新建 3 个垃圾分拣中心，建设 1 个以上建筑垃圾消纳场和 1 个以上渣土消纳场。

六、县城辐射带动乡村方面。通过推动县城优化、拓展、

提质，培育县域经济增长极，带动梅城镇、平口镇两个县级次中心和羊角塘镇、大福镇、马路镇、小淹镇等重点镇建设，从而辐射周边乡镇和农村地区，促进城乡一体化发展。加快推进玉溪片区和凤凰新区综合开发，通过县城提质扩容，吸纳农业转移人口落户县城，带动房地产开发；推进县城基础设施向乡村延伸，加速推进安化城乡供水一体化，完成钟鼓山水厂建设，争取梅山水厂等项目落地，提升农村供水服务水平。

五、项目支撑

立足县城实际，精准把握投资导向，科学编制项目库。2023—2025年项目库共计项目96项，其中产业发展项目19项，网络型基础设施项目11项，市政设施20项，公共服务设施19项，历史文化和生态保护18项，城乡发展9项。总投资124.62亿元，其中，2023年30.70亿元，2024年48.39亿元，2025年45.54亿元。

六、要素保障和组织实施

多渠道筹措资金。将项目区分为经营性、准经营性和非经营性，根据项目的属性区分资金来源，计划申请各级财政资金36.6亿元，金融资金20.0亿元，社会投资68.0亿元；坚持财政高位支持，把县城城镇化作为财政支出的重点领域予以优先保障；投融资主体采用“1+3+N”模式，由住建部门牵头，以住保中心（中央预算内投资）、梅山城投、经开投为主体，以交通、教育、卫健、水利、城管等部门单位为支撑。

保障建设用地。严格控制建设用地总量，精准配置新增建设用地，积极盘活存量建设用地，深度开发低效建设用地，严格执行国家工业项目投资强度与用地控制指标及工程建设项目用地标准，积极推行“先租后让、租让结合”等多种方式。

完善推进机制。组织领导方面，成立由县委书记任第一组长，县委副书记、县长任组长，县委常委、常务副县长任第一副组长，分管副县长任常务副组长，其他县领导任副组长、有关县直部门主要负责人及各乡镇党委书记为成员的安化县县城城镇化工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设县住房和城乡建设局，由住建局长兼任办公室主任。推进机制方面，重大项目落实“一个项目、一名县领导挂帅、一个责任部门牵头、一套工作方案推进”的“四个一”工作机制，实行全流程差异化服务管理。督促检查方面，将县城城镇化工作纳入年度绩效考核范畴，领导小组办公室会同县委督查室、县政府督查室组成联合督查组，定期对工作推进情况实施实地督查、抽样督查或跟踪督查等联合督促检查，实行季通报制度。

一、发展基础

（一）基本情况

安化县隶属湖南省益阳市，位于湘中偏北、雪峰山脉北段、资水中游，是山区林业大县、库区移民大县、革命老区县、国家扶贫开发工作重点县和省直管县经济体制改革试点县。国土总面积 4945 平方公里，在生态、农业空间上，县域基本形成“八分山水一分田”的格局，在城镇建设空间上，形成了以县城为中心，梅城镇、平口镇为副中心，羊角塘镇、大福镇、马路镇、小淹镇等为重要节点的县域空间格局。近年来，安化县先后荣获“十三五”茶业发展十强县、国家农产品质量安全县、全国特色产业百佳县、国家卫生县城等国家级称号。

1951 年，安化县城从梅城迁到东坪。2005 年，东坪镇、木子乡、杨林乡合并组建新的东坪镇。东坪镇东与龙塘镇接壤，南与田庄乡为邻，西与柘溪镇交界，北与常德市桃源县杨溪桥镇相连，区域国土面积 435.84 平方公里。2021 年末，全县公安户籍人口数 99.23 万人，常住人口 77.53 万人，其中城镇常住人口 27.51 万人，农村常住人口 50.02 万人，常住人口城镇化率为 35.48%。人口出生率 6.22%，死亡率 6.02%，自然增长率 0.2%。

1. 资源禀赋

（1）气候资源

安化县属亚热带季风气候区，气候温和，雨量充沛，具有温度低、雨水多、湿度大、日照少及气温日差较大的典型山区气候

特点。区内降水在年内及年际间分布都很不均匀，降水主要集中在 4~8 月，占全年的 52%。多年平均降水量 1691.2 毫米，年最大降水量和最小降水量分别为 2208.7 毫米、1224.2 毫米，最大降水量约为最小降水量的两倍。

（2）水资源

安化县多年平均降水量 1691.2 毫米，雨量充沛。据统计，安化县多年平均年径流量 50.92 亿立方米，2019 年水资源总量 57.8 亿立方米。安化县境内水系十分发达，溪河纵横交错，分属资水、湘江、沅水三大水系，以资水水系为主。资水由安化县平口镇入境，流经马路、东坪、小淹等 16 个乡镇，自西向东横贯全境，干流长度在县境内长 120 公里。

（3）生态资源

全县有林地面积 604 万亩，森林蓄积量 1695 万立方米，森林覆盖率 76.17%，是国家级重点生态功能区县，在湖南省“一湖三山四水”为主体的生态安全战略格局中，具有重要地位。境内有六步溪国家级自然保护区、红岩省级自然保护区、湖南柘溪国家森林公园、湖南雪峰湖国家湿地公园、湖南雪峰湖国家地质公园等自然保护地，生态是最大的优势。2013 年被纳入国家级重点生态功能区，2014 年成功创建“国家生态文明先行示范区”“全国生态建设与保护示范区”，2022 年被生态环境部命名为第六批生态文明建设示范区，安化柘溪水库被湖南省生态环境厅授予 2021 年度“美丽河湖建设优秀案例”称号。

县城地处洞庭湖平原与雪峰山脉衔接处，是一座漂亮的山城，前临资水，后倚青山，环境幽雅，气候宜人。西侧紧邻雪峰湖，

中间资江横贯而过，自西南柘溪水库往东北注入洞庭湖，是湘中名山大湖区域绿道的有机组成部分。



湖岛风光



库区茶园风光

(4) 文化资源

多样的文化资源。安化历史悠久，文化底蕴丰富，被誉为“中国黑茶之乡”“中国羽毛球之乡”“中国厚朴之乡”“中国竹子之乡”“湖南有色金属之乡”“湖南水能资源大县”，尤其是安化黑茶历史悠久、古朴神韵。安化种茶、制茶的历史记载已有 1000 多年，安化黑茶“千两茶”被誉为“世界茶王”，其制作技艺被列入国家非物质文化遗产保护名录；安化黑茶千两茶、茯砖茶制作技艺，列入联合国教科文组织人类非遗代表作名录。

独特的梅山文化。梅山文化和中原文化、荆楚文化并列为中

华民族三大人文始祖文化。安化县（即古梅山区域），自古至今流传着一种古老的文明文化形态，似巫似道，尚武崇文，杂糅着人类渔猎、农耕并原始手工业发展的过程，20世纪80年代的研究者开始称之为“梅山文化”。梅山文化也称蚩尤文化，是古梅山地区劳动人民在生产生活中创造并传承积淀的原始文明形态，它以原始狩猎神张五郎为基本宗教图腾；以独特的民族风情、生活习俗、处世方式和思维特质为主要内容；以神州传说、原始歌谣、民间艺术为文化载体，以子传父教、母教女学，师授徒承为继承流传的主要手段和方式。

（5）旅游资源

县城所在的东坪镇被誉为“黑茶之都、最美小城”，是湖南省最早黑茶厂一中茶湖南安化第一茶厂的所在地，位于“锦绣潇湘”四条湖南省特色文旅小镇精品旅游线路中的线路三——“世外桃源，茶花飘香”线路上。成功创建了国家卫生县城、省级文明城市、省级生态文明建设示范县，2021年，县城所在的东坪镇入选湖南省特色文旅小镇。其中黄沙坪古街、唐家观古镇、黑茶博物馆、镇东桥、茶乡花海等旅游景点最具影响力。

①黄沙坪古街

黄沙坪古街是国家传统村落，作为安化黑茶重要的宣传窗口，是茶马古道的南方起点之一，古街整合了安化民俗、梅山文化、农家休闲等元素于一体，是安化重要的旅游度假区、茶产业发展交流区和文化保护区。2021年评为湖南省级旅游休闲街区。

②唐家观古镇

唐家观为国家传统村落、省级历史文化街区，地处安化县东

坪镇资江中游北岸，靠山临水，自北宋熙宁五年（公元 1072 年）建学馆、创商埠以来，水运的兴起，到明朝中叶，唐家观形成了千年古商埠——唐家观古镇。

③ 中国（安化）黑茶博物馆

中国（安化）黑茶博物馆坐落于县城东面，资江南岸的黄沙坪古茶市，占地面积约 10 亩，总投资 4000 多万元，是全国唯一的黑茶专题展示博物馆，融收藏展示和观光旅游于一体，是中国黑茶之乡的标志性建筑。主体建筑采用中国传统楼阁式建筑，工艺精湛，造型优美，内设有基本陈列展厅、专题陈列厅、临时展览厅、多功能演播厅、文物摄影室等设施。馆藏文物 6286 件，其中国家一级文物 6 件，二级文物 45 件，三级文物 407 件。

④ 安化镇东桥

安化镇东桥又名东坪大木桥、东风桥，位于安化县东坪镇沿江大道，柳溪入资水处，建于清光绪五年（1879），为石墩木廊风雨桥。桥廊为重檐硬山顶，桥面以厚木板铺就，两边各有 31 个大小相等的亭间。

⑤ 茶乡花海

茶乡花海生态文化体验园 2022 年被评为国家 AAAA 级旅游景区，是安化“集中安置区+特色产业”良性运行的一个缩影，被国家发改委评为“十三五”美丽搬迁安置区园区。是以当地优美的青山绿水为背景，以独有的安化黑茶文化、梅山文化为依托，走茶旅一体化发展道路，建设而成的一个茶旅文体康生态文化产业园。园区属丘陵地区，由 98 座小山头组成，占地近 2500 亩，以茶为基础，花为重点，名贵树种配合，建设春夏秋冬四个季节性

花园，四季有花可赏。园区还建有玻璃天河漂流、悬崖宾馆、儿童乐园、七彩滑道、高空自行车、空中漫步、悬崖秋千等设施游乐品牌项目，供广大旅客游玩体验。

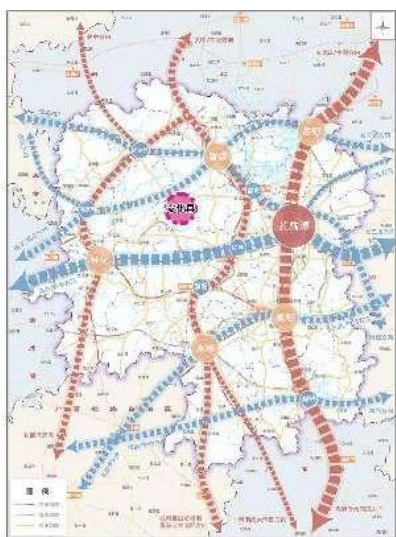


茶香花海 4A 级景区

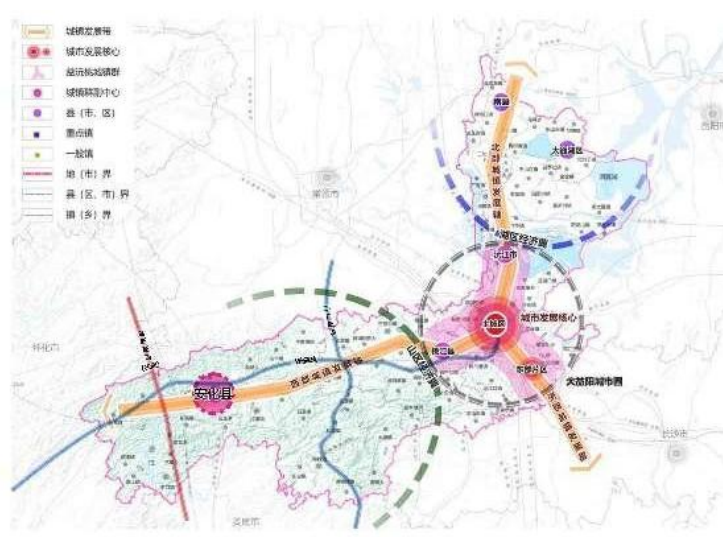
2. 交通区位

安化县地处湖南省中部偏西，东与桃江、宁乡接壤，南与涟源，新化毗邻，西与溆浦、沅陵交界，北与常德桃源相连。位于武陵山片区、洞庭湖经济区、湖南省 3+5 城市群三大政策区的叠加空间，处在湘中及湖山交界的特殊地理位置。

安化县区域位置独特，南北方向看，位于京广、二广南北发展走廊；东西方向看，是成渝都市圈与长株潭城市群之间的重要通道。随着马安高速、二广高速、官新高速“一横两纵”高速路网成型，拉近了县城与周边城市的交通联系，县城距省会长沙市 2.5h 车程，距益阳市 1.5h 车程。



安化在湖南



安化在益阳

3. 发展基础

经济发展稳中向好。2022年，全县实现地区生产总值276.83亿元，同比增长6.1%；规模工业以上工业增加值46.73亿元，同比增长5.1%；固定资产投资172.54亿元，同比增长8.0%；社会消费品零售总额101.98亿元，同比增长2.9%；地方一般公共预算收入10.55亿元，同比增长10.2%；城乡居民人均可支配收入16735元，同比增长8.1%。连续十三年入选中国茶叶百强县前十名，获评中国“十三五”茶产业发展十强县，“三茶统筹”先行县；安化黑茶获评湖南茶叶乡村振兴“十大领跑公共品牌”，获全省农产品优秀品牌，全国商标品牌建设优秀案例；安化外贸特色产业集群（黑茶）入选省县域外贸特色产业集群。多次成功举办黑茶文化节、全省春季乡村文化旅游节、湖南红色文化旅游节、湘台茶香会、益阳市首届文旅融合发展大会等重大节会。

园区建设日新月异。安化县人民政府先后出台《关于切实做好引导企业入园工作的若干意见》《关于支持工业经济发展的政策措施（试行）》和《关于推进招商引资工作高质量发展的实施

意见》，推动安化县实现跨越赶超，进一步做大做强园区经济，引导和推动园区产业集聚发展。安化经开区获评湖南省新型工业化产业示范基地、中小工业企业特色产业集群核心承载园区，节地模式获自然资源部推荐。安化经开区现有安化黑茶产业园和中医药健康产业园两大产业园区，正全力创建国家级经济技术开发区，打造功能齐全、配套完善的现代化工业新区。2021年，园区全年实现技工贸总收入104.31亿元，同比增长32.7%；完成固定资产投资15.24亿元；实现高新技术增加值12.78亿元，完成税收2.55亿元。完善基础配套，全年投资2.3亿元推进园区15项基础设施建设，黑茶产业园双创中心、黑茶产业园基础平台建设快速推进，完成中医药健康产业园200亩土地三通一平。

(1)安化黑茶产业园定位为安化黑茶发展产业平台，专业化、规模化的黑茶生产加工基地，企业总部基地，仓储交易基地，文化传播中心，安化一体化产业发展示范区。现已纳入了国家现代农业产业园名单，已建成湖南华莱万隆黑茶产业园、新万隆黑茶产业园、湖南华益科技发展有限公司、天下黑茶大剧院等企业及配套文化载体。2022年，安化茶旅产业深度融合，实现全年茶叶加工量8.6万吨，综合产值238亿元；接待各类游客910万人次，旅游综合收入95亿元。成功举办湘台茶香会；承办益阳市首届文旅融合发展大会，签约项目32个，投资总额达179.31亿元。组建湖南安化黑茶集团公司，完成茶业协会换届，安化黑茶公共文化IP系统正式发布。与湖南电广传媒，华声在线签订合作协议，组建安化黑茶集团、安化芒果文旅公司；茶乡花海确定为国家4A级旅游景区；安化黑茶文化旅游度假区获评省级旅游度假区。



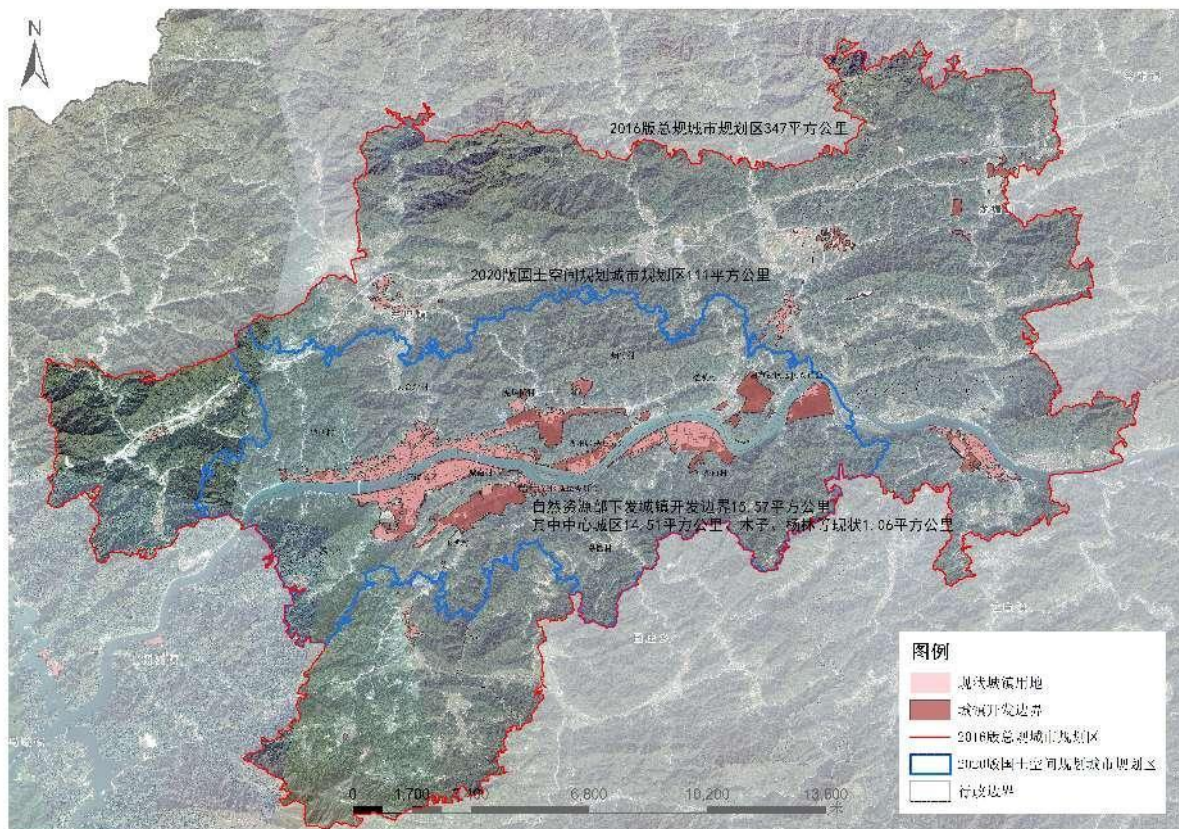
安化黑茶大剧院

(2) 中医药健康产业园占地 85.62 公顷，2021 年开工建设，预计 2025 年投产，定位为融合“山水茶药”健康资源，建设“康乐安化”中医药文化健康旅游与养生养老产业体系，发展大健康产业。2022 年，安化县中药材种植面积突破 30 万亩，产量 10.2 万吨，实现综合产值 31.3 亿元。湖南酶时代、中国多花黄精育苗中心开工建设，新合新安化生物医药产业园等项目成功签约。万福山等 6 处景点纳入湖南省中医药康养旅游精品线路。成功举办“湖南黄精”高峰论坛，安化黄精获批湖南省地理标志农产品保护工程，安化黄精馆获评全国性特色产业科普基地。

4. 县城边界划定

2017 版安化县县城总体规划确定县城范围面积约 65.0 平方公里。空间规划方案依据三区三线，确定县城范围包含县城主要建成区及规划扩展区、安化经开区等，总面积为 111.73 平方公里。具体范围南至田庄乡、东至龙塘镇、西至柘溪镇、北至桃源县杨溪桥镇，包括东坪镇 14 个社区（行政村）和田庄乡茶酉社区。

城镇开发边界为 14.52 平方公里，含现状建成区用地 8.43 平方公里。具体范围西至乡道 649，北至吴合新村—泥埠桥一线，东至鹊坪村，南至玉溪村—吉祥村一线。



县城边界划定示意图

5. 县城人口变化情况

由于县城范围发生变化，而且县城历年人口数据不连续，考虑到东坪镇常住人口基本以县城常住人口为主，东坪镇常住人口的变化趋势基本能代表县城常住人口的变化趋势，因此，本次人口变化情况分析采用东坪镇历年人口数据代替。

由数据表可知，2019年以前，县城常住人口由于受大城市城镇化虹吸效应影响，人口流失较快。2019年以后，人口逐年增长，2020年增加了0.65万人，2021年增加了0.1万人，年均增长率约2.64%。

安化县东坪镇 2017—2021 年常住人口数据表

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
常住人口（万人）	16.91	17.23	16.98	16.66	15.87	15.97	15.73	14.11	14.76	14.86
较上年变化量（万人）		0.32	-0.25	-0.32	-0.79	0.1	-0.24	-1.62	0.65	0.1
增长率（%）		1.89	-1.45	-1.88	-4.74	0.63	-1.50	-10.30	4.61	0.68

6. 三区三线和城镇建设用地变化情况

根据第三次全国国土调查数据，安化县农用地 461276.82 公顷，占比 93.28%；建设用地 17974.25 公顷，占比 3.63%；生态用地 15268.79 公顷，占比 3.09%。较第二次全国国土调查数据，耕地总量减少 13617.34 公顷，生态用地减少 711.20 公顷，建设用地增加了 2011.21 公顷。

根据三区三线成果，安化县划定永久基本农田面积 289.13 平方公里，一般耕地面积 31.80 平方公里。划定生态保护区 2424.76 平方公里，其中生态保护红线区 1326.25 平方公里，生态保护控制区 1098.51 平方公里。划定城镇开发边界面积 35.93 平方公里，其中，集中建设区面积 31.16 平方公里，城镇弹性发展区面积 4.34 平方公里，特别用途区面积 19.26 平方公里，零散城镇建设区面积 1.58 平方公里。

2010—2020 年，全县供地 521.40 公顷，年均供地规模 52.14 公顷，2020 年实际建设规模达到 2193.23 公顷。

2010—2020 年安化县城镇建设用地供应情况表

年份	城镇建设用地		
	年度批地规模（公顷）	年度供地规模（公顷）	实际建设规模（公顷）
合计	615.78	521.40	
2010	21.57	23.87	---
2011	75.21	45.14	---
2012	33.73	29.10	---
2013	54.69	41.72	---
2014	59.38	61.31	1396.44
2015	90.83	29.85	1418.82
2016	50.60	29.71	1588.29
2017	45.04	21.35	1676.84
2018	95.50	29.05	1863.09
2019	58.98	69.33	2051.20
2020	30.25	140.96	2193.23

7. 城乡建设情况

交通建设快速推进。通用机场、长吉高速安化段进入项目前期；二广高速、马安高速建成通车，官新高速计划 2023 年年底通车，“一横两纵”高速公路快速路网搭建基本成型；牛大线、杨山线、G536 城改二期、东梅线、平烟线等建成通车，龙江线、江南资江大桥、柘溪大桥等建成通车，仙芙公路、东渠线等工程持续推进，国省干线路网实现质的飞跃；实施农村公路各类工程 4650 公里，改造危桥 215 座，行政村通客班车率达 100%。

县城建设全面深入。深入推进县城“北改南建”战略，安化黑茶特色小镇完成投资约 40 亿元，紫薇谷文旅综合体建设正如火如荼进行，雪峰湖大道东段、滨江景观带、安化大桥、梅山文化长廊等项目投入使用。县城公共停车环境持续优化，2022 年新增停车位 351 个，县城总计有停车位 4126 个。2017—2022 年实施棚户区改造 12889 户，2019—2022 年实施老旧小区改造 15220 户，

完成县城污水配套管网 46.72 公里，推进县城“白改黑”路面改造、立面改造等工程建设。基础配套方面，县城南区管道燃气建成投用，县城北区燃气主、次管道基本建成；新改扩建农贸市场 14 家；县城建设黄合保护圈、辰溪左保护圈、民主资江保护圈和城埠林家保护圈等 4 个防洪圈，均已达标闭合。新建及扩容 5G 基站 388 个，基本实现县城、乡镇镇区、工业园区 5G 网络全覆盖。

公共服务全面提升。获评全省幼小科学衔接优秀试验区、全国义务教育发展基本均衡县，化解大班额 663 个，其中超大班额 301 个。公办幼儿园实现乡村全覆盖，学前教育县域改革成果得到省厅推介推广。2022 年，补充教师 537 名，新增公办幼儿园学位 1280 个。深化医疗体制改革，药占比降至 30% 以下，分级诊疗有序推进，传染病预警处理能力全面提升，持续抓好新冠肺炎疫情等其他传染病的常态化防控。文体事业蓬勃发展，现代公共文化服务体系建设、文化遗产保护和民俗非遗传承得到加强，万里茶道正式列入《中国世界文化遗产预备名单》。

城乡统筹协调推进。加速推进城乡供水一体化，完成小淹、江南、龙塘等乡镇供水管网改造和清塘铺、长塘等乡镇水厂提质改造工程，大湖坪水库竣工试蓄水。新建、改扩建 110 千伏变电站 5 座、35 千伏变电站 9 座，完成安化西 220 千伏输变电主体工程建设，城乡用户年均停电时间仅 2.5 小时，综合电压合格率达 99.85%。建设农村安全饮水工程 271 处，解决了 20.49 万农村人口饮水安全问题，农村饮水安全达标率达 100%。除险加固小型水库 45 处，综合防治水土流失面积 2000 公顷。实施农田水利灌溉设施改造工程，涉及灌溉面积 20 万亩。

乡村振兴建设创新发展。2022年，创建美丽庭院1040户、美丽屋场50个，“五自五微一特”典型经验做法获省、市推介，肖家村获评省级美丽乡村。完成农村公路140.6公里、安防工程398公里，“四好农村路”建设经验在全省推广。确立“12345”工作思路，探索“文化+”发展模式，沙田溪村“文化+乡村建设”做法获中宣部推广。高城村、黄花溪村等14个村落被列入中国传统村落，马路溪村获评全省“最美潇湘文化阵地”。

生态环境明显改善。树牢“共抓大保护、不搞大开发”发展理念，全县山清水秀的生态环境持续改善。狠抓长江经济带警示片和中央、省、市环保督察交办问题整改，扎实推进“夏季攻势”“利剑”行动和“洞庭清波”专项行动，强力推进县城垃圾填埋场等问题整改销号，受污染耕地和重点建设用地安全利用率均达100%，科学治理废弃矿山涌水经验做法获生态环境部推广。严格落实河长制、林长制，持续打好长江“十年禁渔”持久战，柘溪库区非法浮动设施清理整治有力推进，资江（安化段）稳定保持II类水质，空气优良率98.6%，居全市第一，柘溪水库入选全省美丽河湖建设优秀案例。扎实推动绿色低碳发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和，坚决遏制“两高”项目盲目上马。大力发展循环经济，做活钨钴精深加工，高明工业园全年亩均税收达到33.78万元。积极推进风、光、水、生物质、抽水蓄能等绿色能源项目，实现新能源规模以上企业6家，金塘冲水库、安化黄阳坪抽水蓄能电站、东坪混合抽水蓄能电站加快推进。

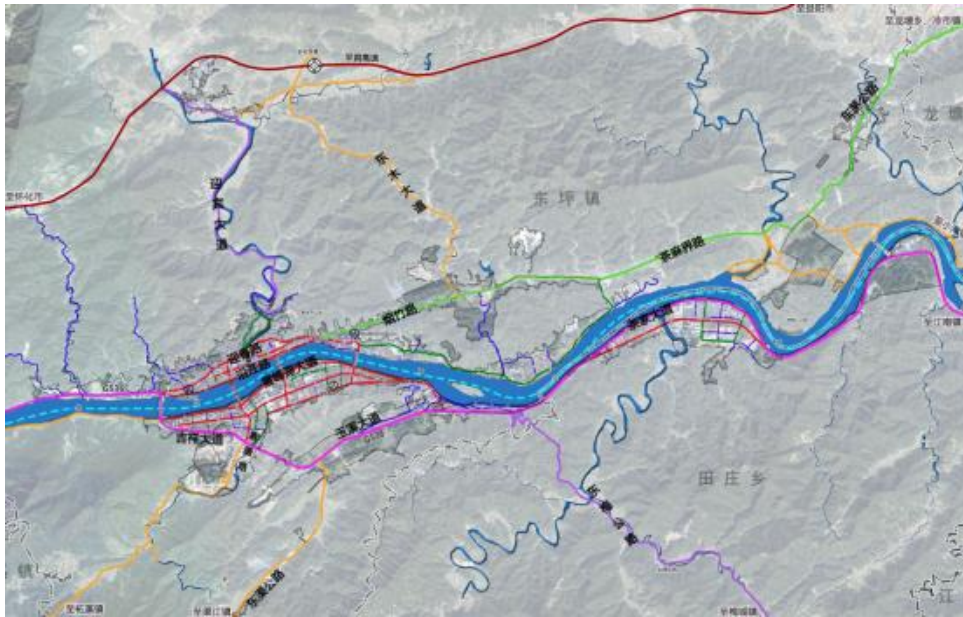
（二）县城重要设施现状及分析

分析中直接对照 2025 年预测规模计算需求，其中涉及数据有县域常住人口 77.53 万人、县城常住人口 13.40 万人、县城服务人口 17.40 万人、县城建设用地规模 10.60 平方公里，详情见第三章优化国土空间布局的第一节第一点县城规模体量内容。

1. 城市道路

县城现有主干路 50.65 公里，次干路 29.08 公里，支路 23.27 公里，干路网密度超过国家标准，支路网密度低于国家标准，支路网密度严重不足。

交通设施用地 129.14 公顷，占比为 8.89%，道路容量不足且不符合组团式城市结构道路交通设施占比更大的一般规律。



县城现状路网图

城区路网密度表

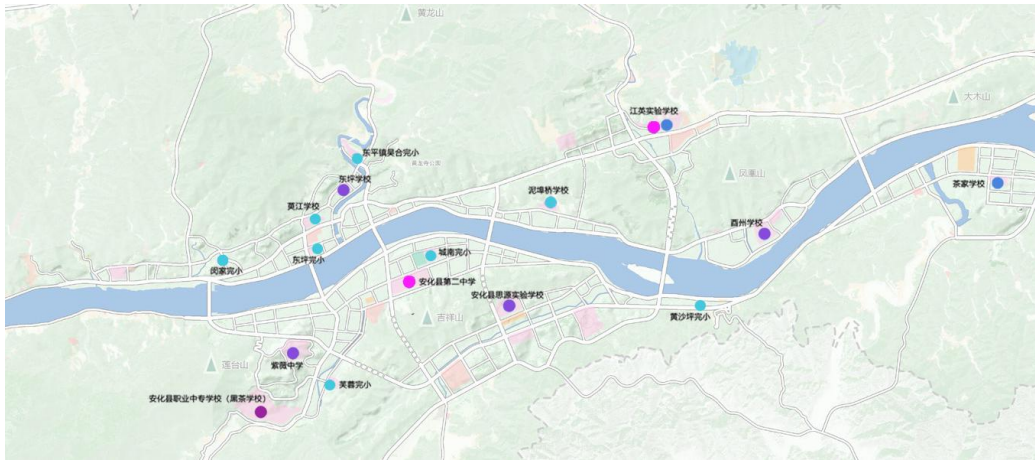
道路等级	现状道路长度 (km)	现状道路密度 (km/k m ²)	国家标准 (中等城市)	国家标准 (小城市)
主干路	50.647	3.488	0.8-1.2	3-4
次干路	29.080	2.002	1.2-1.4	
支路	23.270	1.603	3-4	3-5

2. 教育设施（学位）

千人指标的确定：根据《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》，县人民政府应当组织教育、卫生健康、统计等部门科学测算本行政区域内每千人口的入学、入园人数，作为编制中小学校、幼儿园布局专项规划的依据。根据教育部门专项规划，县城小学千人指标为 100 个、初中千人指标 50 个，全县高中千人指标为 40 个。

义务教育学位：2022 年下半年，县城有小学 9 所，九年一贯制学校 2 所，初中 5 所。小学班级 302 个，按照每班 45 人，学位 13590 个；初中班级 175 个，按照每班 50 人，学位 8750 个。按照 2025 年县城服务人口 17.40 万人计算，小学学位需要 17400 个，初中学位需求 8700 个，小学学位缺口较大。从生均用地来看，部分中小学校生均用地严重低于相关规范要求，这些学校主要集中在老城区。

高级中学学位：全县高中 8 所，中专 1 所，其中县城高中 2 所，中专 1 所。普通高中班级 232 个，按照每班 50 人，学位 11600 个。职业中专班级 123 个，按照每班 50 人，学位 6150 个。全县常住人口 77.53 万人，高级中学学位需要 31012 个。按照省教育厅要求，普通高中与职业高中 1:1 比例分配，需要普通高中学位和职业高中学位各为 15506 个。通过对比分析，普通高中还有一定缺口，职业高中缺口较大。



县城中小学现状示意图

县城现状教育设施一览表

序号	学校名称	学校类型	学生数 (人)	班数 (班)	用地面积 (m ²)	生均用 地 (m ²)
县 城 范 围						
1	闵家完小	完全小学	1188	22	3913	2.7
2	莫江学校	完全小学	2880	53	119300	33.4
3	东坪完小	完全小学	2782	51	13926	4.6
4	吴合完小	完全小学	1118	22	3259	2.9
5	城南完小	完全小学	2848	52	22533	31.2
6	泥埠桥完小	完全小学	657	12	2404	4.3
7	黄沙坪完小	完全小学	310	6	4731	12.8
8	县第一芙蓉学校	完全小学	2160	40	24061	11.1
9	茶家学校	小学	135	6	--	--
10	江英实验学校	九年一贯制	2973	26+33	52000	17.5
11	木子学校	九年一贯制	583+223	12+6	11958	14.8
12	思源实验学校	初中	2237	44	46600	20.8
13	杨林学校	初中	359	8	19398	54.0
14	紫薇中学	初中	1062	20	62000	58.4
15	西州学校	初中	884	18	21030	23.8
16	东坪中学	初中	2351	46	28666	12.2
17	县第二中学	高中	2974	57	111880	37.6
18	江英高级中学	高中	330	6	-	-
19	黑茶学校	中专	6061	123	145000	23.9
非 县 城 范 围						
20	县第一中学	高中	2957	57	136667	46.2
21	县第三中学	高中	985	19	24463	24.8
22	县第四中学	高中	1012	21	94028	92.9
23	县第五中学	高中	660	14	17600	26.7
24	县第十二中学	高中	1196	22	12478	10.4
25	县五雅高中	高中	1956	36	37700	19.3

现状学位对比分析表

序号	类别	现有学位（个）	需求学位（个）	差异（个）	备注
1	小学	13590	17400	-3810	县城
2	初中	8750	8700	+50	县城
3	高中	11600	15506	-3906	县域
4	职高	6150	15506	-9356	县域
规划预测：县域常住人口 77.53 万人，县城服务人口 17.40 万人					



安化二中



安化黑茶学校

3. 医疗设施（床位）

2020 年，全县共有医疗卫生单位 32 个，其中县直医疗卫生单位 9 个，乡镇卫生院 23 个，另有民营医院 11 个。卫生机构床位数 5602 张，比“十二五”末增长 45.1%。至 2020 年底，全县共有卫生计生技术人员 4634 人，每千常住人口执业（助理）医师数达 2.62 人，每千常住人口注册护士数为 2.57 人，每千常住人口医疗机构床位数 5.18 张。2022 年，全县有 7 个县级公立医院，总床位 3216 张，其中县城有 4 个公立医院，总床位 1828 张。

县人民医院是全县唯一一所集医疗、预防、保健、科研、教学于一体的大型综合医院。2020 年 11 月，省卫健委正式批准为三级综合医院。

床位需求预测方式一：根据安化县政府印发的《安化县卫生健康事业发展“十四五”规划》，到2025年，每千人床位数达到6张，全县病床6500张以上，县级医院3400张以上，乡镇卫生院1800张以上，社会办医1300张以上。

床位需求预测方式二：根据全县常住人口77.53万人计算，按照益阳市政府印发的《益阳市卫生健康事业发展“十四五”规划》，每千人床位数应达到7张，全县需要床位5427张以上。

综合上述两种计算方式，取大值，全县病床6500张以上，县级医院3400张以上，县级医院床位缺口为194张。

现状县级医疗卫生设施一览表

机构名称	等级	床位数(张)	备注
县城范围			
安化县人民医院	三级	1200	
安化县中医医院	二级	460	
安化县妇幼保健院	一级	68	
公共救治中心	二级	100	
非县城范围			
县二医院	三级	700	梅城
县三医院	二级	288	大福
县精神病防治医院	二级	400	梅城
总计		3216	

县级医院床位对比分析表

序号	类别	现有床位(张)	需求床位(张)	差异(张)	备注
1	县级医院	3216	3400	-194	县域
规划预测：县域常住人口77.53万人					



县人民医院南院区（公共救治中心）

4. 停车设施（车位）

县城有地面停车位 2416 个，道路停车位 1710 个，充电桩 760 个。停车场占地按照地面停车每个 25 平方米、道路停车按照每个 18 平方米计算，共 91180 平方米。按照国家标准《城市停车规划规范》，城市人均公共停车场占地规模宜控制在 0.5-1.0 平方米，按照县城常住人口 13.40 万人计算，人均公共停车场占地规模为 0.68 平方米，停车位面积略高于国家最低标准。根据益阳市要求，2025 年，安化充电桩规模要求达到 1400 个，缺口较大。

县城停车设施对比分析表

序号	类别	现有	需求	差异	备注
1	停车面积	0.68 m ² /人	0.5-1.0 m ² /人	+0.18 m ² /人	
2	充电桩	760 个	1400 个	-640 个	益阳市 2025 指标
规划预测：县城常住人口 13.40 万人					

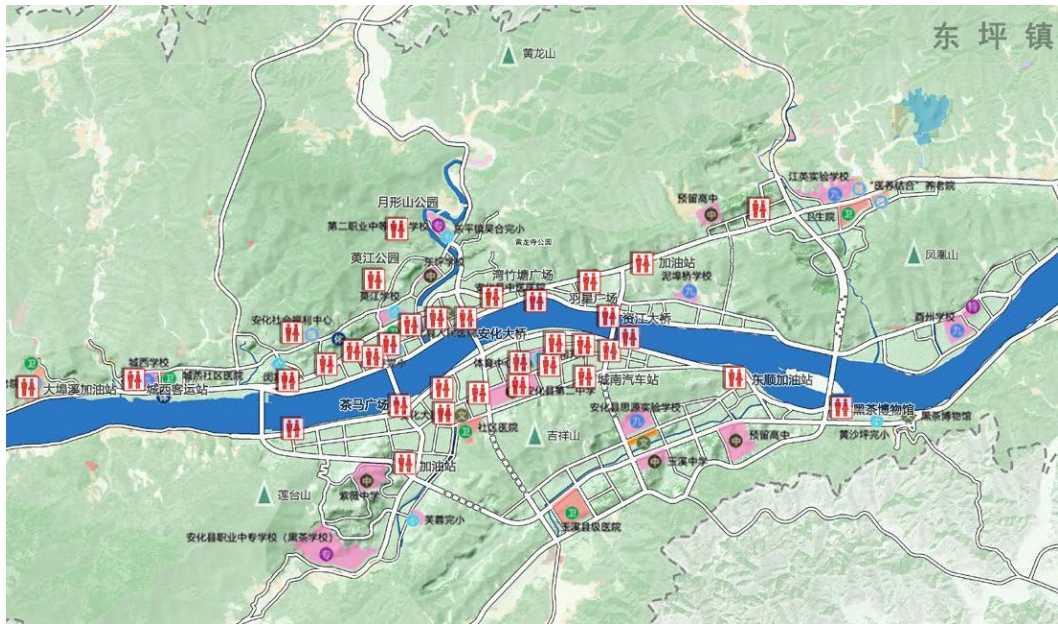
5. 公共厕所（厕位）

县城现有公共厕所 35 座，其中 25 座缺少无障碍设施。依据

国家标准《城市环境卫生设施规划标准》，每平方公里城镇建设
用地 3—5 座，按照县城 10.60 平方公里计算，共需 32-53，达到
最低水平。

县城现状公共厕所一览表

公厕 编号	位置	公厕（公共卫生间 地点）	蹲位			类型
			男	小便	女	
1	大埠溪加油站	大埠溪公厕	4	1	2	2
2	沿江西路垃圾中转站旁	低水坝电站（北）	4	5	4	2
3	轻骑路	西站	4	无	2	2
4	沿江路大中华旁	烟草公司	5	3	4	2
5	沿江东路	中医院	2	1	1	2
6	沿江东路	嘉禾二期	4	无	3	2
7	沿江东路湾竹塘广场	湾竹塘广场	3	5	6	2
8	羽星广场旁	资江一桥下	5	3	3	2
9	迎春东路	新车站	6	1	6	3
10	迎春东路	加油站	5	1	4	2
11	迎春西路	人民医院	4	1	2	2
12	柳溪西路	云天桥	5	1	4	2
13	梅山路	图书馆	4	无	2	2
14	梅山路	好润佳超市	6	4	4	2
15	岩嘴湾隧道旁	南区加油站	4	3	2	2
16	雪峰湖大道金桥建材对面	低水坝电站（南）	2	2	2	2
17	资江二桥南头	罗马广场	7	6	7	2
18	华天酒店	华天大酒店	5	4	5	2
19	银莲酒店	银莲酒店	5	5	5	2
20	政务中心	政务中心	3	3	3	2
21	城南汽车站	南站	12	10	12	2
22	南区益汉医院	益汉医院	4	3	4	2
23	陶澍广场	安化大剧院	10	12	10	2
24	黄沙坪 G536	东顺加油站	4	3	4	2
25	南区南田新村	南区市场	2	3	2	2
26	梅山路	金融广场	5	4	5	2
27	盛世茶都	盛世茶都一楼	4	3	4	2
28	莨江公园	莨江公园	3	1	2	3
29	月形山公园	月形山公园	3	无	2	3
30	黄沙坪黑茶博物馆	黑茶博物馆公厕	5	7	8	2
31	南区大剧院	陶澍广场	5	4	8	2
32	资江一桥公厕	南区资江一桥下	4	6	6	2
33	沿江路大码头桥下	大码头公厕	4	4	4	2
34	绿豆巷 136 号对面	电站移民房公厕	3	2	3	2
35	安化二中文化长廊	文化长廊公厕	1	2	2	3



县城现状公共厕所位置图

县城厕位对比分析表

序号	类别	现有公厕（座）	需求公厕（座）	差异（座）	备注
1	公共厕所	35	32-53	+3	
规划预测：县城建设用地面积 10.60 平方公里					

6. 城市供水

目前县城供水方面，水厂建设和管网敷设均满足要求。

县城现有规模水厂 2 座，分别为城南水厂和红岩水厂，城南水厂位于中砥社区，采用辰溪为水源，供水范围主要为县城南区和黄沙坪社区，2016 年经开区供水管网铺设完成后，南区供水范围扩大至经开区，为了配套城区发展的需要，城南水厂 2018 年进行了提质改造，供水能力提高至 2 万吨/日。红岩水厂原隶属于红岩水库管理处，2018 年完成红岩供水管网复建工程后，正式开始向县城北区供水，2021 年，对红岩水厂进行提质改造后，新增供水能力 1 万吨/日，目前供水能力约 3 万吨/日，供水范围包括县城北区及南区雪峰湖大道部分地区。

目前，县城 DN75 以上的供水主干管网约 150 公里，DN100 以

上供水主干管网约 110 公里，其中 DN200 以上主管基本以球墨铸铁管为主，其他干支管以 PE 管为主。

2022 年 8 月开工建设的钟鼓山水厂，设计供水规模 3 万吨/日，预计 2024 年建成投入使用，以满足县城及周边郊区、经开区、江南、小淹镇未来供水缺口。

7. 城市排水

安化县城污水处理厂于 2010 年 4 月正式投入使用，污水处理规模为 2 万吨/天。根据湖南省人民政府办公厅发布关于《洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划（2018—2020 年）》的通知，安化县属一湖四水重点区域，需对县城污水处理厂进行提标改造，使其达到一级 A 排放标准。2019 年，安化县污水处理厂提标改造工程项目通过竣工验收，出水水质达到一级 A 排放标准。2017 年以来累计完成县城城区污水主管网建设 16.35 公里，污水收集处理量由 2017 年不足 8000 吨/日，逐步增加至 18000 吨/日，目前处理能力仍有余地。县城另有雨水管 53.50 公里，雨污合流管 9.51 公里，无雨水调蓄设施，无积水区域。



县城现状污水处理厂

8. 城市燃气

县城燃气管网基本完成建设，气源采用 LNG 方式。

县城建成燃气管网 29.91 公里，管网基本全覆盖；LNG 储配站 1 座，储气能力 100 立方米；汽车加气站 1 家，采用 LNG 和 CNG 方式供气，日供气量设计规模 3 万立方米/天。居民用户具备安装条件用户 35922 户，目前居民用户通气 9170 户，点火 4519 余户。县域现有液化石油气（LPG）储配站 14 座，总储存规模为 2040 立方米，共有门店 90 余家，瓶装液化气用户约 20 万户。

9. 城市环卫

安化县生活垃圾填埋场离县城 7.5 公里，占地面积 320 亩，日处理垃圾能力 220 吨，总容量 315 万立方米。目前完成了渗沥液梳理系统、场内雨污分流与截污工程、生态复绿工程及排污管网工程的建设，准备进行填埋场封场工程。

城区现有垃圾压缩转运站三座，分别分布在南区、北区城东、北区城西，总日转运能力 150 吨，按照城区人口每人每天 1 千克垃圾产量，县城常住人口为 13.40 万人，日生活垃圾产量为 134 吨，垃圾转运满足要求。

城区垃圾转运站一览表

序号	位置	垃圾站名称	建筑面积 (m ²)	占地面积 (m ²)	类型	日处理量	备注
1	南区变电站旁	南区垃圾压缩站	74.9	146	垂直式	50 吨	5 吨库容
2	北区资江一桥旁	城东压缩站	89	160	垂直式	50 吨	5 吨库容
3	东坪电站旁	城西压缩站	82.49	200	垂直式	50 吨	5 吨库容

10. 城市公园广场

城市公园 2 个（含郊野公园），城市广场 8 个，总面积 313.02 公顷，人均公园绿地面积离国家标准还有较大差距。

城区公园广场一览表

序号	名称	位置	面积（公顷）	备注
1	月形山公园	月形山路南侧	2.07	
2	黄江公园	内环路北，柳溪大道西	296.20	
3	羽星广场	资江桥大桥北端	1.90	
4	湾竹塘广场	沿江路	0.70	
5	滨江广场	沿江路安化大桥下	1.40	
6	陶澍广场	陶澍大道	2.30	
7	罗马广场	东坪大桥南端	1.95	
8	滨江客厅	雪峰湖大道	3.50	
9	御水天赐广场	安化大桥南端	1.80	
10	茶都广场	盛世茶都	1.20	
小计			313.02	

11. 城市消防

安化县城城区现有 2 个消防站，城南消防站位于茶香路，为一级消防站，用地面积 5303 平方米；月形山消防站位于城区社区，为小型消防站，用地面积 270 平方米。2022 年城区全部市政消火栓共计 272 个，损坏 68 个，完好率 75%。

（三）存在的问题

1. 城镇化水平偏低。2021 年安化城镇化率为 35.48%，低于全省城镇化率（59.71%）24.23 个百分点。城镇化率偏低，极大地限制了农村剩余劳动力转移的规模和速度，同时也严重制约了县域第二、三产业的发展。

2. 产业集聚度不高。支柱产业门类少，创新要素培育和集聚

能力不强。产业园区建设面临“用地难”“融资难”等问题，导致产业无法实现规模化、集约化发展。

3. 新区建设缓慢，老区疏解不足。县城北区属老城区，人口大量集聚，城镇设施供给压力过大，急需疏解。县城南区通过十多年建设，容量已经趋于饱和。近年来，玉溪片区、凤凰新区等城市新区已经启动开发，但开发速度有待提高。

4. 道路交通有待完善。县城内部存在各片区东西向联系较弱，南北向跨江交通不便，交通基本趋于饱和，城区丁字路交叉口和断头路较多、北城区内部交通拥堵等问题，整体交通循环较差。

5. 医疗设施略有不足，公共救治中心和精神病防治医院规模偏小。

6. 小学学位缺口较大，生均用地低于标准，但由于这一类学校处于老城区，没有空间进行改扩建，只有通过中长期的新区建设人口疏解来解决问题。高级中学学位理论上缺口较大，但实际是大量高级中学学生外流，其原因有两方面，一方面是部分高级中学学生外出益阳、长沙就读，职业中专尤其多；另一方面是当前职业中专就读意愿不强烈，流失学生比例大。本次实施方案着重解决普通高中学位缺少的问题，职业高中由市场化解决。

7. 城市公共停车位面积基本符合国家标准，但作为旅游城市，停车位建设应该按照高标准建设，需要继续增加公共停车场面积。现有停车位还存在部分无标识标牌、部分标识标牌不完善、停车线和车挡设施不完善、智慧系统还未全覆盖等问题。

8. 公共厕所数量达到规范要求，但大部分缺少无障碍设施。

9. 供水方面，水厂建设和管网敷设均满足要求，突出的问题

是城南水厂由于水源未得到有效保护，水质较差。

10. 城区燃气管网基本完成建设，气源采用 LNG 方式，管道燃气由于成本较高，推广较为缓慢。应尽早推进省级天然气支（干）线建设，实现“气化湖南”工程“县县通、全覆盖”的目标。

11. 雨水排水设施、污水处理设施及雨污管网随着黑臭水治理工程推进日趋完善，当前的弱项是排水管渠底数不准，一直未能开展管网普查工作，部分老旧排水管渠也急需维护。

12. 生活垃圾收集处理体系运行较为良好，生活垃圾转运处理能力存在缺口，缺少建筑垃圾处置设施，垃圾分类设施有待完善。

13. 城市市政消防设施缺乏，资江周边无就近取水点，且市政消防栓损坏、无水现象严重；消防通道不畅，主要消防通道桥梁道路经常堵塞，机动车辆无序停放较为普遍，交通管制不力。

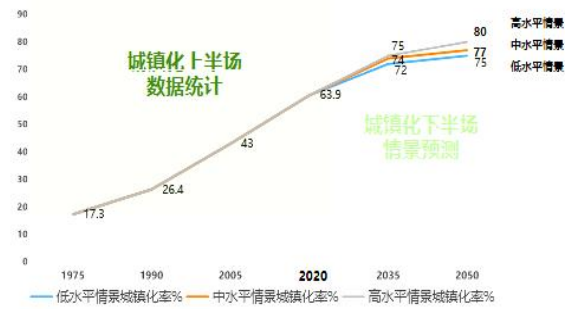
（四）发展形势

我县的地区生产总值正处稳步增长中，2021 年，我县地区生产总值为 260.91 亿元，较上年增长 8.30%。未来三年，全县地区生产总值年均增长将维持在 8%左右。力争至 2025 年，进入全市前列，人均收入增速超过全省、全市平均水平。

我县城镇化推进还有较大空间。根据全国城镇化水平态势，2035 年，高水平城镇化可达 75%左右，中水平达 74%左右，低水平达 72%。

全国城镇化水平预测表

城镇化水平 (%)	2035 年	2050 年
高水平	75%左右	80%左右
中水平	74%左右	77%左右
低水平	72%左右	75%左右

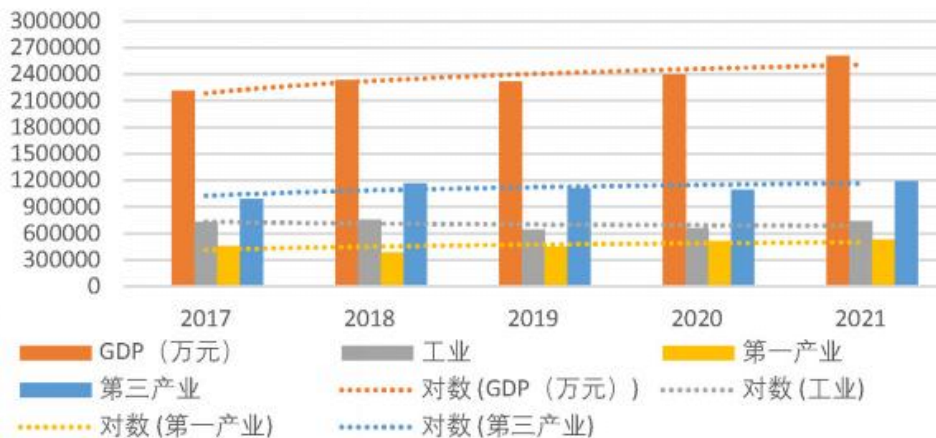


注：数据来源《中国城镇化率 60%后的趋势与规划选择》，王凯，林辰辉、吴乘月。

我县正处城镇化上半场，经济仍拥有足够的韧性、巨大的潜力、蓬勃的活力，我县的主要产业还有巨大的升级和发展空间，“十四五”时期全县经济社会发展还将保持在一个较快发展的阶段。随着城镇化的推进，争取 2035 年之前赶上城镇化下半场的末班车。

我县生态和资源是最大的优势，茶文化和梅山文化是最大的特色，紧抓优势和特色，跨越发展将大有作为。我县推动城乡建设更加注重民生改善，大力实施惠民富民工程，注重基础设施建设向新区和城郊倾斜，优化整合城乡发展空间，促进城乡公共资源均衡配置，在补齐县城短板弱项的同时，缩小城乡基本公共服务供应差距。

安化县 2017—2021 年地区生产总值情况



二、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持以人为核心的新型城镇化战略，持续促进农业转移人口市民化，完善小城镇协调发展的城镇化格局，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，按照“内涵式、集约型、绿色化”发展方向，聚焦“宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文”等要素，以体现生态价值为重点，大力提升县城规划建设品质，全面提升县城综合承载能力，以城带乡、融合发展，全力激发城市经济活力，不断提升人民生活质量。坚持高质量发展，坚持“稳中求进”，围绕“园区经济主战场、城镇建设主阵地、项目建设主支撑、产业发展主抓手”四个载体，推动以县城为重要载体的城镇化建设。

1. 以人为本，公平共享

以人的城镇化为核心，把有序推进农业转移人口市民化作为推进新型城镇化的首要任务，积极引导农业转移人口落户城镇，稳步推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖，促进城乡公共资源均等化配置，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射，不断提高城乡居民生活水平，促进社会公平正义，使全体居民共享城镇化现代化发展成果。

2. 三高四新，“一四五”战略

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持“一张蓝

图绘到底”的定力，保持“不进则退”的底线思维，大力实施“一四五”战略。以全面推进乡村振兴统领经济社会发展全局，坚持生态优先、绿色发展，坚持产业为要、项目为王，坚持茶旅文体康融合发展，坚持创先争优、比学赶超，建设“开放、创新、秀美、富饶、幸福”新安化。

3. 优化布局，集约高效

把城镇群和区域性城镇组团作为推进新型城镇化的重要载体，有序推动农村人口向镇区、县城、益阳市、环长株潭城市群转移，形成以城区为核心，以重点镇为骨干，新型农村为基础的三级镇村体系。同时以综合交通网络和信息网络为依托，以各类城镇分工协作为纽带，完善县域城镇空间结构体系，优化城镇内部空间结构，促进协调发展。

4. 城乡统筹，引领乡村振兴

持续推动区域协调发展，聚焦县城城区，大力推进以人为核心的新型城镇化，加快老旧小区改造和燃气管道建设，稳步推进凤凰新区、玉溪片区建设，推动县城优化、拓展、提质，培育县域经济增长极，聚焦乡镇镇区，坚持规划引领，加快补短板强弱项，提升功能、服务、文化和生态品质，促进特色小镇发展，抓好梅城、平口小城镇建设，加快城乡一体化发展。建设城乡平等统一的要素交换平台，建立健全以城带乡、以工促农的长效机制，加快城乡统筹发展，提高城镇化水平。统筹推进户籍、土地、公共服务、社会保障、财税等体制机制改革与创新。以信息化建设为手段，带动数字乡村建设，积极开展“大数据”研究，推动物

联网、云计算、大数据等新一代信息技术创新应用，实现与城乡经济社会发展深度融合。

5. 生态文明，绿色低碳

树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把生态文明理念全面融入城镇化进程，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，节约集约利用土地、水、能源等资源，牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，强化环境保护和生态修复，减少对自然的干扰和损害，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城乡建设管理模式。

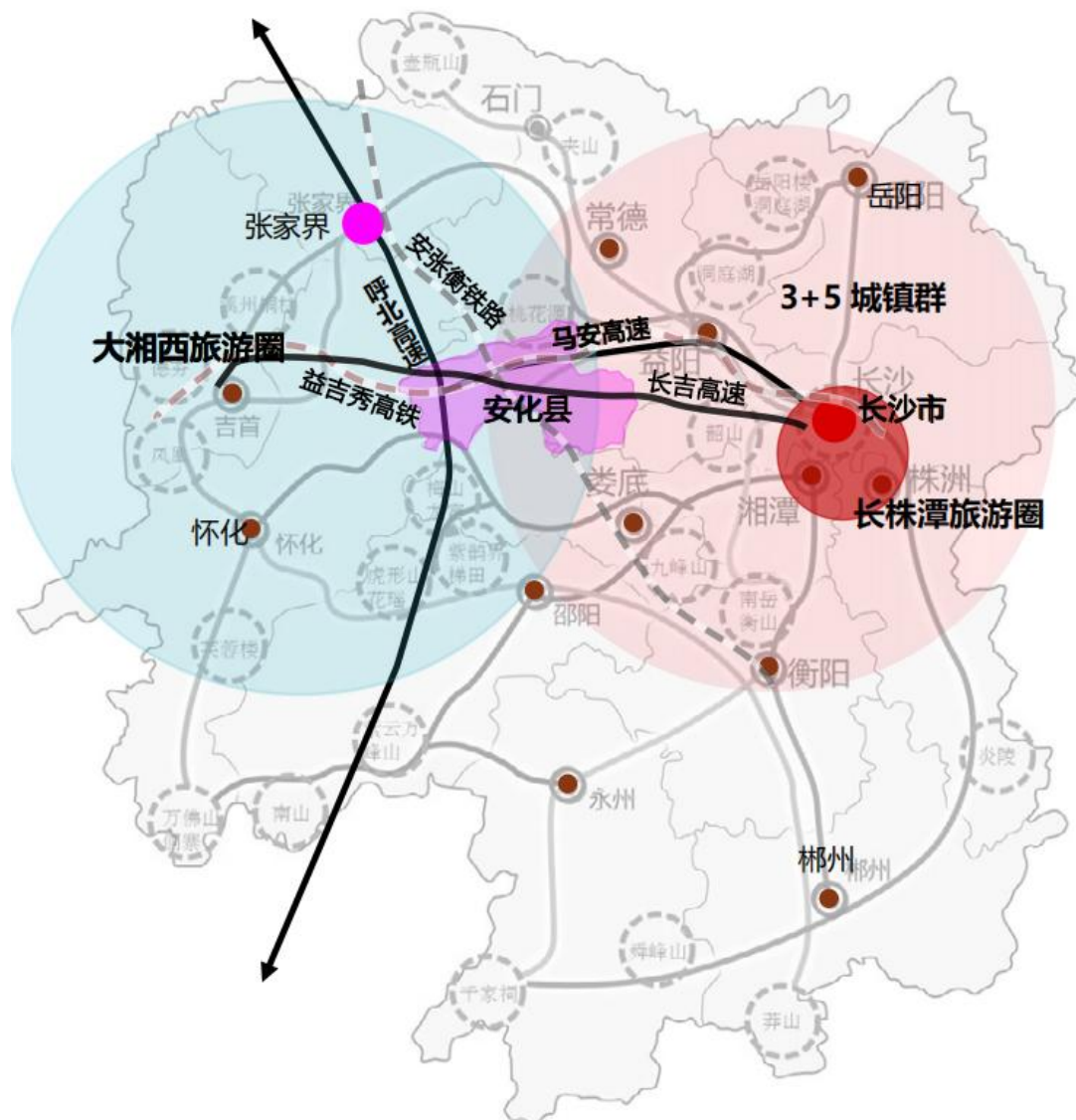
6. 文化传承，彰显特色

尊重人文历史和自然生态景观格局，保护自然风貌，融入现代元素，延续城镇历史文脉，发展有历史记忆、地域特色、民俗风情的美丽城镇，促进自然与人文、现代与传统交融，把城镇打造成为历史底蕴厚重、时代特色鲜明的人文魅力空间。加强对传统文化资源的挖掘、保护和利用，提倡区域差异性和形态多元性，着力建设有历史记忆、地域风貌、文化魅力的特色城镇。

7. 东接东融，融入大都市圈

研究湖南自贸区建设、益沅桃一体化发展等省市战略，探索与益沅桃、宁乡市等地区的功能和产业错位互补发展方向，布局和推动区域一体化发展措施，实现区域协同发展。对接益阳市“东接东融”发展战略，畅通互联互通合作渠道、推进重点产业靶向

对接；加强与宁乡市交流对接，实现政策“东联”、产业“东融”、交通“东接”。打通长沙—益阳—安化联系通道，利用安张衡铁路、马安高速、东梅公路等重大交通设施建设的契机，加强园区、产业、新能源、旅游等项目与益阳、长株潭等地的有效连接，加快融入大长沙地区湖湘文旅圈，打造长株潭“3+5”城市群生态后花园、生态旅游和休闲运动目的地和特色产品供应区。紧抓官新高速通车的契机，加快融入大湘西文旅圈，打造成为大湘西文旅圈重要旅游节点城市。



融合发展示意图

（二）县城定位

1. 功能定位

安化县为国家重点生态功能区，因此，本次实施方案将安化县县城发展定位为：重点生态功能区县城。着力打造“山水旅游城市”“茶旅文体康”融合发展的特色示范性县城。

2. 发展方向

确定“两区两基地”的战略定位，即国家重点生态功能区和中国茶旅文体康融合发展区，湖南省绿色能源供给保障基地和湖南省特色休闲和户外运动基地。依托黑茶之乡、羽毛球之乡、多花黄精之乡、厚朴之乡、楠竹之乡，打造“中国黑茶之都，梅山文化名城，生态养生福地”，将县城建设成为“宜居、宜业、宜游”的益阳市西部新城、国家重点生态功能区节点县城，打造“开放、创新、秀美、富饶、幸福”新安化。



湖南省主体功能区规划图

（三）建设目标

到 2025 年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，城镇化率力争达到 45%以上，年均增长率 2.4%左右。在持续推进以交通为核心的基础设施全面改善的基础上，继续构建以茶旅文体康产业为主导，绿色能源产业、生物医药产业、新型建材产业、其他新兴产业为支撑，现代服务业为保障的县城产业体系。坚持“绿美惠民”理念，以打造推窗见绿、出门入园、自然融合的居住环境为目标，依托现有自然山水脉络，持续推进玉溪片区、凤凰新区等城市新区，建设县城与周边山水空间联通的大生态廊道网络。以城市更新为契机和手段，提升县城老城区品质、优化空间结构、改善生活环境、释放发展活力，实现综合效益最大化。

到 2035 年，城镇化率达到 55%以上，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距明显缩小。农业转移人口市民化质量显著提升，城镇基本公共服务全覆盖。城乡融合发展格局基本形成，人的全面发展在新型城镇化进程中得到充分彰显。

——城镇发展指标。至 2025 年，县域城镇化水平为 45%。

——城镇规模指标。至 2025 年，城区城镇建设用地面积达到 10.60 平方公里，常住人口达到 13.40 万人。

——城乡住宅建设指标。2025 年，城镇人均住宅建筑面积达到 36.7 平方米，城镇家庭住房成套比例 98%以上；重点加强保障性住房建设，建设各类保障性租赁住房 2500 套、棚户区改造 2000 套。

——园林绿化指标。2025 年，建成区绿地率达到 30%，绿化覆盖率达 42%以上，城区人均公园绿地面积达到 12 平方米。

——综合管理和发展指标。社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。安全生产和安全管理水平不断提升，国家安全、粮食安全、食品安全、政府性债务安全可控。人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

县城城镇化建设主要指标表

指标分类	序号	指标	2020年	2025年	属性
城镇化水平	1	常住人口城镇化率（%）	34.56	45	预期性
	2	城镇登记失业率（%）	3.29	≤2.95	约束性
	3	城镇人均建设用地（平方米）	72	79	预期性
基础设施	4	城乡客运一体化覆盖率（%）	60	85	约束性
	5	二级以上客运站（个）	1	1	约束性
	6	城市公共交通占机动化出行比例（%）	19.6	28	预期性
	7	“气化湖南”	全覆盖	全覆盖	预期性
	8	220千伏电网县级覆盖率（%）	100	100	预期性
	9	城镇燃气普及率（%）	85	98	预期性
公共服务	10	县级应急管理部门装备达标率（%）	60	80	约束性
	11	综合性应急救援队伍（个）	0	1	约束性
	12	三级综合医院（个）	1	2	约束性
	13	县级疾控中心标准化建设（个）	0	1	约束性
	14	千人医疗床位（张）	5	9	预期性
	15	二级以上医院有传染病楼（所）	1	1	约束性
	16	二级标准妇幼保健机构（个）	0	1	约束性
	17	妇女儿童活动中心（个）	1	1	约束性
	18	标准化特色学校（所）	1	1	预期性
	19	农民工随迁适龄子女义务教育入学率（%）	100	100	预期性
	20	社区养老服务设施覆盖率（%）	70	100	约束性
	21	区域养老服务中心（个）	1	2	约束性
	22	基本养老保险参保率（%）	94	≥99	预期性
	23	基本医疗保险参保率（%）	98	≥99	预期性
	24	未成年人救助保护机构覆盖率（%）	40	75	约束性
	25	建有流浪乞讨人员救助站（个）	0	1	约束性

指标分类	序号	指标	2020年	2025年	属性
	26	公益性安葬（放）设施覆盖率（%）	90	100	约束性
	27	城镇社区综合服务设施覆盖率（%）	82	85	预期性
	28	城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	22.6	≥24	预期性
	29	文明实践中心覆盖率（%）	90	100	约束性
	30	全民健身活动中心（个）	0	1	约束性
	31	健身步道长度（km）	20	200	预期性
人居环境	32	集中式饮用水水源地水质达标率（%）	>90	100	约束性
	33	城市餐饮油烟治理覆盖率（%）	100	100	预期性
	34	县城绿化覆盖率（%）	>40	>42	约束性
	35	县城生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	约束性
	36	县城污水处理率（%）	>90	>97	约束性
	37	城镇空气质量达到国家标准比例（%）	95	98	预期性
	38	绿色建筑占新建建筑比重（%）	25	75	约束性
特色指标	39	游客接待量（万人次）	787	1020	预期性
	40	茶旅综合产值增长率（%）	12	16	预期性

三、优化国土空间布局

(一) 加强空间管控

1. 县城规模体量

全县人口的整体趋势是全县常住人口缓慢减少，城镇常住人口缓慢增加，本次方案考虑保证设施留有余地，2025年县域常住人口按照2021年的77.53万人保持不变。

县城常住人口2021年为11.66万人，以最近三年县城年均增长率2.64%为参考值，考虑到城镇化率30%—50%阶段将会逐步加速的一般规律，本次预测按照3.50%的复合增长率计算，预计2025年县城人口为13.40万人。

东坪镇农村地区常住人口约4.0万人，县城实际也为他们提供教育、医疗等公共服务，在计算有关公共设施供需时，按照服务人口17.40万人计算。

县城建设用地规模由2021年的8.43平方公里增加到2025年的10.60平方公里，年均增加54.3公顷，人均建设用地由2020年72平方米增加到79平方米。

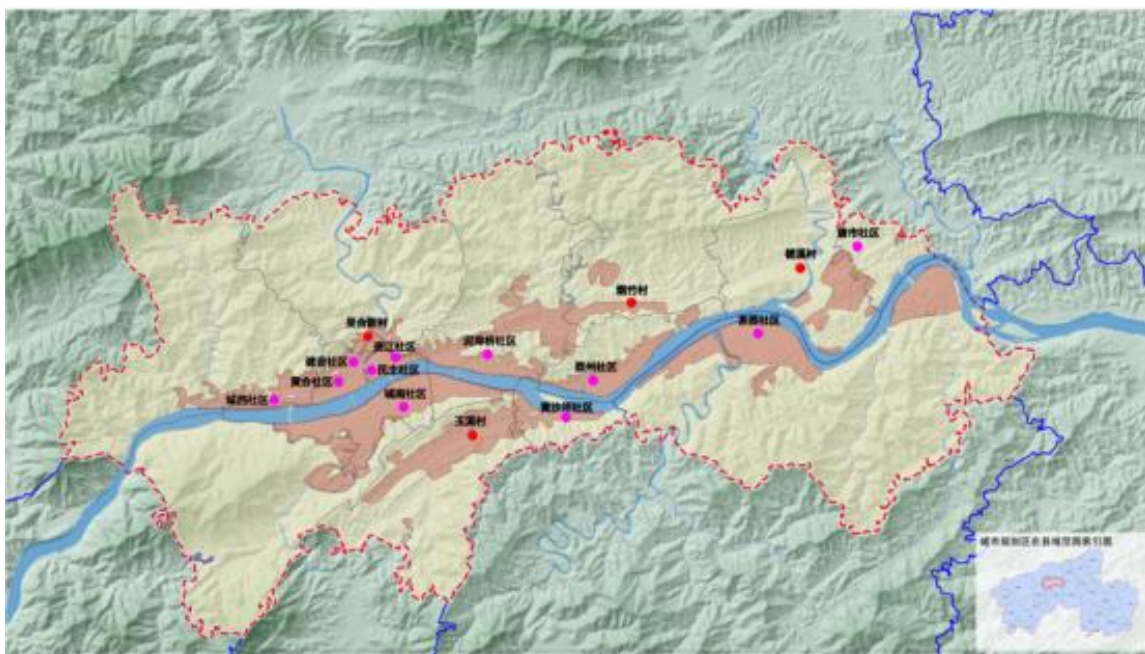
2. 城市空间格局

县城稳步推进城镇化建设，提升县城空间功能与布局合理性，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。着力提升城镇品位，不断强化城镇管理，形成“一廊一轴七组团”的城市空间格局。

一廊：沿资江形成的资江城景拓展带；

一轴：东木大道—玉溪大道城市发展轴；

七组团：县城北区、县城南区、凤凰新区、玉溪—黄沙坪片区、黑茶产业园本部片区、黑茶产业园鹊坪片区、中医药健康产业园片区。



县城范围及城镇开发边界示意图



县城空间结构图

3. 用地管控

对县城内城镇发展区进一步细分，形成城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区三类两级规划分区。其中城镇集中建设区再细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业物流区、绿地休闲区、交通枢纽区、公用设施区等7类三级规划分区。通过规划分区的边界划定和用途管制，形成对城市建设用地定性定量相结合的管控措施。推动城镇低效用地再开发，合理利用地上地下空间，在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，建立工业用地产出效率激励机制，增加混合功能用地供给，推动土地复合开发利用、用途合理转换。

（二）优化空间结构

优化县域城镇空间结构。构筑“一主两副”城镇群结构，形成以县城为中心，梅城镇、平口镇为次中心，羊角塘镇、大福镇、马路镇、小淹镇为重点镇，建设“县城——县域副中心——重点镇——一般（乡）镇”的层级结构，推动建设不同区域内的经济增长点，推进形成“一江三轴、一心两翼四重点”的县域城镇空间结构。

明确县城发展方向。实施“东进、南扩、西疏、北控”发展思路，向东强化产业功能发展，向南扩展城市新区，向西疏解完善城镇功能，向北管控城镇建设，明确南部和东部为主要发展方向。

安化县县城片区发展表

发展方向	片区名称	主导功能
西疏（统筹疏解、优化提升）	县城北区	居住、公共服务
南扩（强化发展、高品质建设）	县城南区	居住、商业服务
	玉溪片区	居住、公共服务
北控（管控强度、门户打造）	凤凰新区	门户、居住、商贸物流
东进（产业集聚、发展引擎）	黑茶产业园片区	黑茶产业、文旅产业
	中医药产业园片区	中药产业
	鹊坪片区	复合产业

四、建设任务

（一）培育发展特色优势产业

1. 壮大优势特色产业

安化位于益阳市“一核一圈两翼”的山区经济带，在市委、市政府 131 千亿级产业工程升级版、十大工业新兴优势产业链、东接东融等战略基础上，市委七届三次全会进一步擘画了建设“九个强市”和“六个益阳”的目标，一批重大政策举措、重大产业项目持续落地，各项发展机遇来势向好。安化县依托现有产业基础，把新型城镇化作为促进城乡协调发展的重要途径，把一二三产业融合发展、产城融合发展、城乡融合发展作为产业发展重点方向，大力推进产业链建设，持续茶旅、生物医药、新能源、矿产建材和新材料“五大产业链”，进一步稳链补链强链延链，积极构建“龙头企业+骨干企业+高成长企业”的产业生态，打造一批百亿级产业、培育一批十亿级企业、推进一批亿元级项目。本次实施方案选取与县城城镇化密切相关的茶旅产业链和生物医药产业链为主导产业。

（1）茶旅产业链

主动对接融入省“3+3+2”产业集群、市十大工业新兴优势产业链建设，致力打造国家级黑茶产业集群。充分发挥茶产业基础优势，依托安化黑茶公共品牌，延长茶产业链，做精做细茶产业，提升茶产业附加值。全力打造安化 24 小时健康茶生活，实现茶旅产业综合产值增长 16%以上，茶叶税收增长 20%以上。继续开展安化黑茶国家地理标志产品保护示范区建设，加强原产地保护和公

共品牌商标管理，积极推进小产区建设和茶树种质资源保护与利用。持续推进安化黑茶“六进”工程和“全网计划”，充分利用安化黑茶出口 HS 编码加快打通出口最后一公里。依托刘仲华院士专家工作站，推进速溶茶、茶精华、茶食品等精深加工产品研发。加快打造青年毛泽东游学社会调查精品旅游线路，深化与中旅集团、电广传媒等国企合作。做大做强以黑茶产业为主的黑茶产业园，拓展销售渠道，壮大营销队伍，实施安化黑茶“千店万铺”市场推广工程。

扩充茶旅内涵，提升旅游接待能力，重点推进安化黑茶特色小镇建设，新建钟鼓山国家康养园，大西溪旅游码头，续建万隆温泉中心；推进东坪文旅小镇建设，续建茶乡花海生态体验园和乡村振兴示范区；增强黑茶研发检测和展示营销，续建安化松针茶旅产业园和云天阁茶旅文化园。



安化黑茶特色小镇局部

(2) 生物医药产业链

扶植发展中药材产业，将中医药、经济作物立体式种植基地和中药材规范化种植示范基地、自然风光、休闲农庄等有机结合起来，大力开发和发展现代中药健康休闲旅游产业。鼓励企业发展中药材精深加工，通过加工业的带动，促进中医药产业的发展，长线打造以中药材种植加工为主的中医药健康产业园。推广中药材养生理念，开发药膳、药浴、药熏等现代休闲服务，融合“山水茶药”健康资源，建设“康乐安化”中医药文化健康旅游与养生养老产业体系，发展大健康产业。紧紧围绕湖南省中药材千亿产业布局，全力培育“安五味·养五藏”公共品牌，新建新合新安化生物医药产业园、黄精产业链建设项目，加快推进福生堂黄精综合开发项目和紫薇谷文旅康养综合体。

优势特色主导产业建设项目表

一、茶旅产业链	
1	安化县茶乡花海生态文化体验园
2	黑茶特色小镇
3	安化松针茶旅产业园
4	云天阁茶旅文化产业园
二、生物医药产业链	
1	中医药健康产业园
2	新合新安化生物医药产业园
3	黄精产业链建设
4	福生堂黄精综合开发
5	紫薇谷文旅康养综合体

2. 提升产业平台功能

坚持产城融合。以“一区引领，一镇支撑，两园融合，多地开花”为载体，促进产城融合。以安化经济开发区为引领，发展总部经济；以安化黑茶特色小镇为支撑，集黑茶研发孵化、创新

创业、信息发布、检疫检验、休闲旅游、会务论坛等核心功能承载区，为园区可持续发展提供动力；加快国家现代农业产业园和黑茶产业园的融合，打造安化黑茶百亿级产业集群。

开拓园区“主战场”。始终把园区作为县域经济的主战场、项目建设的主阵地、后发赶超的主引擎，举全县之力打造“五好”园区，全方位支持和服务园区建设，依法依规调区扩区。强化顶层设计，坚持“一区多园”发展定位，完成园区规划编制，进一步理顺园区管理体制。全链条向园区放权赋能，真正实现“园区事园区办”。实施“五大行动”，提高园区亩产效益，聚力打造生产性服务平台、现代物流平台、科技创新平台，加快建设产城、产教、产金、产研融合的产业综合体。做大融资平台，优化园区投融资环境、扩大投融资空间开展“潇湘财银贷”试点，引导政策性资金、社会资本服务园区发展。

提升园区承载能力。启动槎溪大桥建设，推进“双创”基地二期、黑茶产业园、安化经开区标准化厂房配套设施建设。加快园区5G网络建设，新建大数据安全中心、公路治超检测站、不停车检测系统，融入全县智慧交通系统，打造智慧园区。重点提升园区的基础承载功能、物流中转功能、商贸服务功能、公共服务功能，优化空间布局，实现生活区功能扩展、物流区改造升级和工业区转型升级。完善园区基础设施建设和市政配套建设，重视园区环境整治，解决园区环评指标供需两难问题，对城乡污水处理设施、城乡垃圾分类处理设施提质改造。优先保障园区用地指标，适度加大土地储备力度，适当规划商业用地进行商业运作，实现城镇化与园区功能互补。

3. 完善商贸流通网络

县城和县域副中心规划建设专门的仓储物流园区，加快推进湘中（安化）供销产业园，建设梅城方圆天下现代仓储物流园集散中心、平口仓储物流基地和各乡镇物流中转基地建设，构建城乡配送协同发展模式，打造完善、高效的商贸配送体系。到2025年限额以上企业连锁化率突破30%；商贸物流业效率进一步提升，限额以上连锁企业商品统一配送率达到50%以上，现代商贸科技应用能力显著增强。

建设辐射省内外的黑茶、红茶、中药材、休闲食品、油茶、特色农业产品、矿产等优势产品的交易平台，大力建设、改造农村商品流通基础设施，形成集县级配送中心、电商交易平台、乡（镇）新型商业中心等于一体的新型农村商贸流通网络体系，搭建城镇配送平台，完善城镇配送中心、社区集散网点等设施布局，在社区、商务区等设置一批公共货物装卸点和货物集散点，充分利用现有商业零售终端网络，增强城市末端配送的装卸、分拣、暂存等服务功能，推动城市配送向共同化、智能化、规模化、集约化发展。到2025年，网络零售额突破8亿元，保持年均20%的增长率，商贸物流产业从业人员增长30%以上。

4. 促进消费设施提质升级

鼓励支持商业模式创新。推进商业中心街区逐渐向以生活方式为中心的模式转型；推动连锁化、品牌化企业进入社区设立便利店和社区超市，创新社区商业服务模式，打造一刻钟便民生活服务圈。引导企业调整和优化商品品类，着力增加智能、时尚、

健康、绿色商品品种。提升商贸综合体辐射作用，促进餐饮住宿、文化体育、健康养老等服务消费，活跃夜间经济、假日消费。

提升农村消费空间。提高供给质量，增加高品质产品和服务供给，推动新一轮汽车、电器下乡工作，培育消费新增长点。着力挖掘农村网购和旅游消费潜力，引导电商企业在乡镇和农村建设服务网点，大力发展连锁化、品牌化便利店，推进飞龙汽贸品牌汽车 4S 综合服务项目。依托新型电商网络平台，鼓励县村与电商企业开展多种形式的合作，挖掘优质特色农产品，加强品牌培育，集中展示销售。大力发展“互联网+”消费，推进农村三级物流体系建设，推动线上线下消费双向提速。

5. 强化职业技能培训

建设公共实训基地。开展职业技能培训，切实提高技能水平，增强就业创业能力。对接重点园区、龙头企业、科研院所，加快建设安化县职业技能培训基地项目，配套建设安化县公共实训基地项目。开发一批围绕安化县地区经济发展支柱产业、重点行业、紧缺职业等相关领域的职业技能培训课程，推动培训链和产业链有效对接，满足社会、市场和企业对人力资源的需求。

构建多元的双创载体和空间。以“教育部茶学重点实验室技术示范基地”“湖南农业大学茶学博士工作站”、全国供销总社杭州茶叶研究院、湖南省茶叶研究所大学生创业指导服务机构和黑茶特色小镇为基础，着力构建 58 众创、安化众创空间、安化青年创新创业孵化基地等新型创业服务载体。

开展新职业培训和人才培养。鼓励培训机构依据国家职业标

准，采取多种形式开展培训，探索引入现代化手段和方式开展培训。组织举办新职业领域的专家论坛、专题研修等，广泛组织开展新职业技能竞赛活动，充分发挥以赛促学、以赛促训作用。人力资源社会保障部门要将职业培训评价项目纳入职业技能提升行动“两目录一系统”，按规定落实职业技能培训补贴和职业技能鉴定补贴等政策。落实高技能人才与专业技术人员职业发展贯通相关政策，各类用人单位对在聘的高级工、技师、高级技师在学习进修、岗位聘任、职务职级晋升、评优评奖、科研项目申报等方面，比照相应层级专业技术人员享受同等待遇。

（二）加快建设网络型基础设施

1. 畅通县城对外连接通道

加快推进县城与周边城镇互联互通，推进县城市政道路与干线公路高效衔接，县域有序开展通用机场、益吉秀高铁、安张衡铁路、长吉高速、仙沔公路等建设项目工作。县城内加速东渠公路、梅山大道建设，完成鲶鱼洲大桥、槎溪大桥等重要节点工程建设；启动西木大道和G536县城段前期论证，尽快疏解出城交通压力。实现县城与县城副中心（梅城、平口）1小时内到达，县城及主要乡镇半小时上高速的总体目标。

实施公交优先战略，推进各类交通方式无缝衔接，建立以公交系统为主体、其他交通方式为补充的城镇公共交通体系。进一步完善县城公交车停靠站点，在县城主干道配套建设公交车、出租车停靠站（港湾式停靠站），减少公交车、出租车在主干道候车及上下旅客造成交通拥堵现象，有效缓解县城交通压力。



县城对外连接通道示意图

2. 提升水安全保障能力

防洪安全方面，以资水防洪为主战场，重点实施金塘冲水库枢纽工程。建设县级防洪闭合圈，新建桐木溪防洪堤和玉溪防洪堤，解决片区防洪排涝隐患。建立具备险情监视、险情警报、抢护方案、抢险队伍、弃守转移、工程修复等部分组成的防洪预警机制。实施排水管网改造，修复破损和功能失效排水设施。

饮水安全方面，调整优化现有水源、第二水源及应急备用水源布局，加强饮用水水源地设置和水资源保障，严格划定饮用水水源保护区。加强辰溪、红岩水库等 2 处县级以上水源地水源涵养，对安化县辰溪饮用水水源保护区、红岩水库饮用水水源保护区等 2 处水源地一级保护区实施封闭管理，使集中式饮用水水源水质达标率实现 100%。重点推进安化城乡供水一体化工程，实施供水建管专业化，增强优质饮用水源配置能力，保障饮水安全。到 2025 年，全县供水总规模提升至 18.3 万吨/天，其中县城供水

规模提升至7万吨/天。结合管网改造新建市政消火栓670个，维修68个。

3. 夯实能源保供基础

安化县220千伏电网已经全覆盖，到2025年，确保完成剩余3个小水电自供区的改造，完成主电网和配电网改造任务。

加快城镇天然气支管网、液化天然气（压缩天然气）站等设施建设，到2025年县城基本实现天然气全覆盖和全使用。积极对接“气化湖南”工程，加快推动溆浦—安化天然气支线联通。

大力促进县域具备条件的风电和光伏发电快速规模化发展，建设竹木业加工废料、秸秆等农作物废弃物的处理厂，制成生物质燃料颗粒、环保炭等，提高生物质能源利用效率，优化能源结构，确保如期实现2030年前碳达峰的目标。

（三）完善市政设施体系

1. 畅通市政道路微循环

优化县城道路交通，安化县县城呈带状布局形态，横向交通骨架已经形成，重点提升南北通行能力。将连通迎春中路与沿江路的东桥路改线至安化汽车站东侧（四方路），疏通资江大桥交通；拉通沿江路向北的城市支路（安宏路），使安化大桥直接与柳溪大道对接，畅通老城区的内部交通；重点建设沿资江公共客厅的交通环线，包括迎春中路—四方路—资江大桥—玉溪大道—茶家大道—酉州大桥—金烟路—烟竹路；拓宽改造雪峰湖大道西段；建设辰溪东路、罗绕典路，拉通断头路。



市政道路微循环示意图

落实“窄马路、密路网”的道路布局，优化街区路网结构。狠抓打通“生命通道”工程，确保消防救援通道畅通。结合智慧城市，加强停车设施和充电基础设施建设。新建住宅小区专属停车位按 100% 配建比例预留电动汽车充电桩安装条件，新建大型公共停车场充电设施配建比例原则上不低于 30%。按照益阳市要求，2025 年充电桩达到 1400 个。

2. 推进城市更新

依托城市更新，加强县城老化管网改造，全面推进燃气中压管道配套。结合道路改造推进老旧破损供水管网改造建设，逐步推进旧城区雨污分流改造，完善老旧小区及周边水电路气热信等配套设施，加强无障碍设施建设改造。规范、有序、高效开展既有住宅加装电梯，推进棚改扫尾清零。

2023 年有序推进东坪镇闵家湾片区、老城区、西州茶厂等 18

个老旧小区共计 51.61 万平方米的建筑改造；开工建设各类保障性租赁住房 684 套。2024 实施老旧小区改造 18 个，2025 年实施老旧小区改造 22 个。

安化县 2023 年城市更新改造项目表

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	总投资
1	安化县第二家属老旧小区	新建	提质改造迎春西路 700m,改造排水管网 1195m,改造弱电管网 1220m,建设 LED 路灯 24 套,购置垃圾分类箱 2 组,新建垃圾处理设施 1 处、室外消防栓 3 个、充电桩 4 个,绿化提质改造 150 m ² 。	683
2	安化县迎春路老旧小区	新建	提质改造迎春路 950m,改造排水管网 1590m,改造弱电管网 1610m,建设 LED 路灯 38 套,购置垃圾分类箱 7 组,新建室外消防栓 4 个、充电桩 6 个,绿化提质改造 360 m ² ,挡土墙工程 30m,石材护栏 98m,老幼活动场地 810 m ² 。	900.46
3	安化县十八巷老旧小区	新建	提质改造十八巷 890m,改造排水管网 1690m,改造弱电管网 1665m,建设 LED 路灯 24 套,购置垃圾分类箱 3 组,新建室外消防栓 3 个、充电桩 4 个,绿化提质改造 180 m ² ,挡土墙 52m、护栏 365m、建设老幼活动场地 1200 m ² ,安装老幼休闲设施 30 套。	990.2
4	安化县朝晖巷老旧小区	新建	提质改造朝晖巷 1200m,改造排水管网 1810m,改造弱电管网 1765m,建设 LED 路灯 26 套,购置垃圾分类箱 3 组,新建垃圾处理设施 1 处、室外消防栓 4 个、充电桩 6 个,绿化提质改造 220 m ² ,挡土墙工程 30m,安装栏杆 320m。	902.12
5	安化县鄂辉巷老旧小区	新建	提质改造鄂辉巷 800m,改造排水管网 1560m,改造弱电管网 1585m,建设 LED 路灯 24 套,购置垃圾分类箱 2 组、室外健身器材 1 组,新建垃圾处理设施 1 处、室外消防栓 3 个、充电桩 4 个,绿化提质改造 120 m ² ;建设挡土墙 27m、护栏 140m、老幼活动场地 1500 m ² ,整修破损地面 1600 m ² 、设立无障碍通道 785 m ² 。	970.97
6	安化县东坪镇解放路北老旧小区	新建	改造污水管网 1680m、雨水管网 1488m;改建养老抚育活动场地 1090 m ² ;提质改造道路 3840 m ² ;改造弱电管网 768m,改造供电线路 1008m,新建供气管道 1536m,安装分类垃圾箱 102 组,栽植行道树 192 株。	620

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	总投资
7	安化县东坪镇木子片区老旧小区	新建	改造污水管网 2188m、雨水管网 1938m；改建养老抚育活动场地 590 m ² ；提质改造道路 4375 m ² ；改造弱电管网 1000m，供电线路 1312m；新建燃气管道 2000m，室外消防栓 4 个，充电桩 15 处；安装分类垃圾箱 12 组，监控 8 组；栽植行道树 125 株。	676
8	安化县东坪镇西州片区老旧小区	新建	改造污水管网 2450m、雨水管网 2170m；改建养老抚育活动场地 740 m ² ；提质改造道路 8400 m ² ；改造弱电管网 1120m，供电线路 1470m；新建供气管道 2240m，室外消防栓 6 个，充电桩 14 处；安装分类垃圾箱 14 组；行道树 140 株。	750
9	安化县东坪镇闵家湾片区棚户区	新建	改造污水管网 2310m、雨水管网 2046m；改建养老抚育活动场地 500 m ² ；提质改造道路 7260 m ² ；改造弱电管网 1056m，改造供电线路 1386m；新建供气管道 2112m，安装分类垃圾箱 30 组，栽植行道树 264 株。	773.5
10	安化县东坪镇老城区棚户区	新建	改造污水管网 2205m、雨水管网 1953m；改建养老抚育活动场地 1916 m ² ；提质改造道路 5040 m ² ；改造弱电管网 1008m，改造供电线路 1323m；新建供气管道 2016m，安装分类垃圾箱 20 组，栽植行道树 250 株。	746.92
11	安化县东坪镇柳溪片区老旧小区	新建	改造污水管网 2275m、雨水管网 2015m；改建养老抚育活动场地 520 m ² ；提质改造道路 4550 m ² ；改造弱电管网 1040m，供电线路 1365m；新建燃气管道 2080m，室外消防栓 5 个，充电桩 9 处；安装分类垃圾箱 13 组；行道树 130 株。	683
12	安化县东坪镇泥埠桥片区老旧小区	新建	改造污水管网 2170m、雨水管网 1922m；改建养老抚育活动场地 710 m ² ；提质改造道路 4340 m ² ；改造弱电管网 992m，供电线路 1302m；新建燃气管道 1984m，室外消防栓 5 个，充电桩 12 处；安装分类垃圾箱 12 组；行道树 124 株。	667
13	安化县城南区城埠坪老旧小区	新建	改造污水管网 2415m、雨水管网 2139m；改建养老抚育活动场地 240 m ² ；提质改造道路 7935 m ² ；改造弱电管网 1104m，改造供电线路 1449m；新建供气管道 2208m，安装分类垃圾箱 20 组，栽植行道树 276 株。	780
14	安化县城南区褒家冲老旧小区	新建	改造污水管网 2198m、雨水管网 1946m；改建养老抚育活动场地 350 m ² ；提质改造道路 8792 m ² ；改造弱电管网 1004m，改造供电线路 1318m；新建供气管道 2009m，安装分类垃圾箱 32 组，栽植行道树 228 株。	790

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	总投资
15	安化县东坪镇吴合片区老旧小区	新建	改造污水管网 2065m、雨水管网 1829m；改建养老托育活动场地 650 m ² ；提质改造道路 4130 m ² ；改造弱电管网 944m，供电线路 1239m；新建燃气管道 1888m，室外消防栓 5 个，充电桩 19 处；安装分类垃圾箱 12 组，监控 10 组；栽植行道树 118 株。	655
16	安化县东坪镇城西片区老旧小区	新建	改造污水管网 2485m、雨水管网 2201m；改建养老托育活动场地 590 m ² ；提质改造道路 4970 m ² ；改造弱电管网 1136m，供电线路 1491m；新建燃气管道 2272m，室外消防栓 6 个，充电桩 15 处；安装分类垃圾箱 14 组，监控 12 组；栽植行道树 142 株。	760
17	安化县东坪镇黄沙坪片区老旧小区	新建	改造污水管网 2380m、雨水管网 2108m；改建养老托育活动场地 580 m ² ；提质改造道路 4760 m ² ；改造弱电管网 1088m，供电线路 1428m；新建燃气管道 2176m，室外消防栓 4 个，充电桩 14 处；安装分类垃圾箱 14 组，监控 10 组；栽植行道树 136 株。	736
18	安化县东坪镇西州茶厂棚户区	新建	改造污水管网 1960m、雨水管网 1736m；改建养老托育活动场地 950 m ² ；提质改造道路 6160 m ² ；改造弱电管网 896m，改造供电线路 1176m；新建供气管道 1792m，安装分类垃圾箱 30 组，栽植行道树 224 株。	708.13

3. 建设智慧县城

智慧平台建设。围绕县城基础设施智慧化，加大双千兆网络建设，提升千兆光纤覆盖率。提高重点场所 5G 网络通达率，满足人民群众在远程办公、娱乐消费等新数字应用场景方面的基础网络需求。完善安化黑茶全产业链大数据平台建设，构建茶叶单品数据自动化采集监测体系。推进水电气等基础设施物联感知设施部署，夯实智慧县城数字基础，支撑数字应用创新发展。

智慧交通建设。鼓励县城发展智慧交通、智慧停车，大力推进出行管理智慧化。打造新型智慧商圈、街区、楼宇，多措并举让数字充满“烟火气”，技术走进“百姓家”。推进安化智慧停

车系统建设，包括新建智能立体停车场，智能调控平台推广，公共区域智能停车位新建与改造，涵盖新建停车场、智慧停车系统和社会停车场提质改造 3 个子项目，共涉及 4739 个停车位，680 个充电桩。其中，新建停车位 1259 个，改造地面停车位 2416 个、道路停车 1064 个。

县城停车设施规划对比分析表

序号	类别	现有	新增	需求	差异	备注
1	停车场占地(m ² /人)	0.68	0.18	0.5-1.0	+3.1	新增 1259 个
2	充电桩(个)	760	680	1400	+40	
规划预测：县城人口 13.40 万人						

智慧消防建设。依托智慧县城建设，打造城市消防远程监控系统，综合利用 RFID（射频识别）、无线传感、云计算、大数据等技术，依托有线、无线、移动互联网等现代通信手段实时监控消防设施运行状态，全面提升消防安全管理水平。

智慧医疗建设。推动惠民服务便捷化，完善社会保障数字化体系，提高电子社会保障卡普及率。提升医院智慧服务水平，建设完善智慧服务信息系统，普及电子病历和预约诊疗，推进远程医疗，促进优质医疗资源共享和医疗服务均等化，提高诊断准确率与效率，改善患者就医体验。

智慧教育建设。推进数字校园建设，确保 5G 或千兆无线网络校园全覆盖，普及个人数字学习终端和网络空间，共享优质数字教育资源，助力教育优质均衡。鼓励发展城市数字产业，推动就业服务数字赋能，就业信息系统延伸至街道或社区，打通就业服务“最后一公里”。

智慧养老建设。创新智慧养老解决方案，优化提升养老服务质量，推进养老服务提供主体多元化。推广公共文化云平台，提

升公共文化服务的供给效率和服务效能。

智慧社区建设。推进社区服务数字化，推广形式多样的“无接触”服务，加大智能投递设施建设力度，创新水、电、气、网等使用、缴费、报修方面的数字服务。

智慧政务建设。加快政务服务数字化，推广使用全省政务服务平台，提高电子证照使用率和政务服务事项全程网办率，建设“一件事一次办”的政务服务新环境，不断提高群众办事满意度。建立数字城管体系，基本建成县城运行管理服务平台，将平台建设、运营和维护等经费纳入地方财政预算管理，推进县城运行一网统管，加强对县城运行管理服务状况的实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价。

（四）强化公共服务供给

1. 优化医疗卫生设施

加快医疗设施建设。提升县域服务能力，实现医疗卫生机构高质量发展，县人民医院向着打造“省级县域医疗中心”目标迈进，完成县二人民医院二级甲等医院创建，加强疾控、监督、采供血、应急救治等，健全重大疫情防控救治体系。

通过整体搬迁县中医院和县妇幼保健院、续建县人民医院公共救治中心等项目建设，到2025年，新增床位1214张，县级医院医疗床位达到4430张。加上乡镇医院1800张，社会办医1300张，全县病床将达到7530张，全县实际达到每千人9.7张床位。达到安化县人民政府印发的《安化县卫生健康事业发展十四五规划》的要求，满足益阳市《益阳市卫生健康事业发展十四五规划》

每千人 7 张床位的要求。

深化医药卫生体制改革。实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度。全面推行分级诊疗制度，建立 3 个县乡紧密型医疗联合体，完善分级医疗、急慢分治、双向转诊的诊疗模式，发展远程医疗，实现首诊在基层、大病到医院、康复回基层的医疗服务格局，实现 90% 的患者县域内就诊。到 2025 年，每千人执业（助理）医师数达到 2.8 人，每千人注册护士数达到 3.92 人，医护比达到 1:1.4，每千人公卫人员达到 0.53 人，医护比达到 1:1.4，健康体检、居民电子健康档案率达到 90% 以上。

规划医疗卫生设施一览表

机构名称	等级	现状床位 (张)	规划床位 (张)	备注
县城范围				
安化县人民医院	三级	1200	1400	扩建综合楼
安化县中医医院	二级	460	600	续建
安化县妇幼保健院	二级	68	200	整体搬迁
县人民医院公共救治中心	二级	100	300	新建传染楼
非县城范围				
县二医院	三级	700	700	保留
县三医院	二级	288	500	扩建
县精神病防治医院	二级	400	730	扩建
总计		3216	4430	

公立床位对比分析表

序号	类别	规划床位(张)	需求床位(张)	差异(张)	备注
1	县级医院	4430	3400	+1030	县域
规划预测：县域常住人口 77.53 万人					

医疗卫生配套指标表

类别	指标	湖南省		安化县		属性
		2020年	2025年	2020年	2025年	
医疗卫生	人均预期寿命（岁）	77.4	78.6	76.2	79	预期性
	每千常住人口拥有职业(助理)医师数（人）	2.87	3.2	2.62	2.8	预期性
	每千常住人口拥有注册护士数（人）	3.57	4	2.57	3.92	预期性
	基本医疗保险参保率（%）	≥95	>95	92.0	95.1	预期性

2. 提高办学教学能力

推进基本公共教育高质量发展。以教育涵养活水，建立以义务教育为核心，涵盖学前教育、高中教育的基本公共教育服务体系，保障弱势群体和特殊儿童就学。全面普及学前教育，开展公益性0-3岁早期教育指导，推进学前教育普及普惠安全优质发展，扶持普惠性民办园发展，努力建成覆盖城乡、布局合理、公益强、普惠广、质量较高的学前教育公共服务体系。

多渠道增加学位、园位。县城初中学位基本满足要求，小学学位略有欠缺，结合北区存在教育设施不均衡的情况，将泥埠桥完小（12班）改扩建为城东完小（48班），增加小学覆盖范围。针对高中缺口较大的问题，重点新建玉溪高中（80班）、凤凰高中（54班），续建江英高级中学（新增一栋教学楼和一栋学生公寓，规模16班），新增普通高中学位7500个。加快建设现代职业教育体系，支持黑茶学校建成黑茶文化教学中心。到2025年，普及学前三年教育毛入园率92%以上，城镇新建小区配套幼儿园率100%，规范化幼儿园占比85%以上；小学适龄人口入学率100%、初中适龄人口入学率达到99%，九年义务教育巩固率保持98.7%

以上，初中毕业生升学率达到 98%。

县城规划学位对比分析表

序号	类别	现有学位 (个)	新增学位 (个)	规划学位 (个)	需求学位 (个)	差异 (个)	备注
1	小学	13590	1620	15210	17400	-2190	新增 36 班
2	初中	8750	0	8750	8700	+50	
3	高中	11600	7500	19100	15506	+3594	新增 150 班
4	职高	6150	0	6150	15506	-9356	
规划预测：县域常住人口 77.53 万人，县城服务人口 17.40 万人							

全民教育配套指标情况

指标	湖南省		安化县		属性
	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	
学前教育毛入园率 (%)	85.92	92	<90	92	预期性
九年义务教育巩固率 (%)	98	98	98	98	约束性
高中阶段教育毛入学率 (%)	93.29	93.50	95	98	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.8	11.2	10.2	11.2	约束性
各类补贴性职业技能培训人数 (万人次)	--	275	0.8	1	预期性

3. 提升养老托育服务

加快推进安化县养老服务设施建设。全面构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为辅助的多层次养老服务体系。提升公办养老机构服务能力，探索建立社区居家养老服务网络，扩大普惠养老床位供给，推进公共设施适老化改造。到 2025 年，新建县老年人养护院 1 所，新建或提质改造乡镇敬老院 23 所，发展普惠养老项目 5 个，新增床位 3000 张以上，护理型床位占机构床位的 50% 以上，每千人口拥有护理型养老床位数达到 18 床，社会化运营床位占比不低于 50%。

发展普惠性托育服务。支持社会力量发展综合托育服务机构和社区托育服务设施，支持有条件的用人单位为职工提供托育服务，支持有条件的幼儿园开设托幼班招收 2 至 3 岁幼儿。新建凤

凰谷蓝天幼儿园，续建县城幼儿园幼教楼等附属设施。到 2025 年，安化县普惠性幼儿园覆盖率 90%以上，公办园在园幼儿占比 55%以上，幼儿园教师具有相应资格、学历达标率达 90%以上。

建设城市儿童友好空间。以“儿童优先、普惠公平，安全健康、自然趣味，因地制宜、探索创新”为原则，提出了城市儿童友好空间建设“一建三改二增”等具体要求。从儿童需求的视角，系统性谋划城市儿童友好空间建设，从城市、街区、社区三个层级统筹推进；结合城市更新行动聚焦公共服务设施、出行环境、公园绿地三方面，逐步开展适儿化改造；推进儿童友好空间建设的补短板行动，因地制宜增建儿童校外活动场所、儿童游憩设施。

养老托育配套指标情况

指标	湖南省		安化县		属性
	2020 年	2025 年	2020 年	2025 年	
每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	1.06	≥4.5	2	5	预期性
孤儿和事实无人抚养儿童保障覆盖率（%）	--	应保尽保	30	50	约束性
养老机构护理型床位占比（%）	38	≥55	20	55	约束性
新建城区、居住（小）区配套设施养老服务设施达标率（%）	--	100	14	100	约束性
基本养老保险参保率（%）	91	95	89.49	98	预期性
养老服务床位总量（万张）	49	60	0.67	0.74	预期性

4. 建设社会福利设施

健全农村留守儿童、留守妇女、独居老人关爱服务体系，加强困境儿童权益保障及孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障。加强生活无着落流浪乞讨人员救助，推进全县流浪乞讨人员救助站建设，完善站外托养监督管理长效机制。

建立健全基本殡葬公共服务体系，完成县城殡仪馆整体搬迁

和水口山陵园建设，加快城乡公益性安放葬设施建设，实现城乡公益性安放葬设施县级和乡镇一级全覆盖。到2025年，实现死亡人口火化率、节地生态安葬率100%，镇级公益性公墓、集中治丧场所、骨灰存放设施覆盖率100%。

加强城乡公共体育设施建设，规划布局建设一批全民健身中心、健身步道、登山步道、体育公园、社区多功能健身场，推进中非羽毛球青少年训练基地建设，新建黄江体育公园、县城全民健身中心和羽毛球运动学校健身广场。到2025年，全县所有乡镇、行政村实现公共体育设施、器材全覆盖。

社会福利配套指标情况

指标	湖南省		安化县		属性
	2020年	2025年	2020年	2025年	
城镇户籍低保、低收入家庭申请公租房的保障率(%)	--	应保尽保	61.91	80	约束性
符合条件的农村收入群体住房安全保障率(%)	--	应保尽保	60	90	预期性
困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率(%)	>95	100	97	100	约束性
城乡低保标准年度增速(%)	--	不低于居民上年度人均消费支出增速	11.3	>15	预期性
农村低保标准占城市低保比例(%)	--	75	70	75	预期性
人均接受文化场馆服务次数	1.39	2.26	1	2	预期性
人均体育场所面积(平方米)	1.75	2.6	1.5	2.6	预期性
每百户居民拥有社区综合服务设施面积(平方米)	41.11	43	42	44	预期性

5. 持续推动城乡社区服务设施优化升级

健全服务设施网络。巩固拓展基层公共服务“一门式”全覆

盖成果，对已有村（社区）综合服务设施但面积狭小、功能不全、明显满足不了服务需求的，采取整合闲置资源、原址改扩建或新建等办法进行优化升级。结合城市有机更新和县城城镇化建设，统筹推进社区综合服务设施标准化、规范化建设，确保新建社区商业和综合服务设施面积达标、功能完善。

优化服务设施布局。精简整合办公空间，倡导“一房多用”，推行开放式办公，推动实现去行政化、去形式化和亲民化改造，减少固定空间和陈列展示空间，增加公共活动空间，实现居民活动区域占村（社区）综合服务设施总建筑面积的60%以上。严格按照人均用地不少于0.1平方米的标准分区分级规划设置社区养老服务设施，实现每百户居民拥有社区综合服务设施面积达到43平方米。推动村（社区）养老服务设施与社区卫生服务站、护理站或其他医疗设施同址或邻近设置，推进社区设施适老化、适儿化改造和无障碍建设。

打造便民服务生活圈。强化对国土空间规划的衔接，全面推进“城市社区15分钟生活圈”和“乡镇便民生活圈”建设。支持在村（社区）合理设置邮政、金融、电信、供销、燃气、电力、供水、广播电视等公共事业服务网点，引导市场和社会力量在村（社区）设立各类便民商业服务网点，发展养老、托育、维修、家政、餐饮、零售、美容美发、物流配送、快递、再生资源回收等便民服务项目。

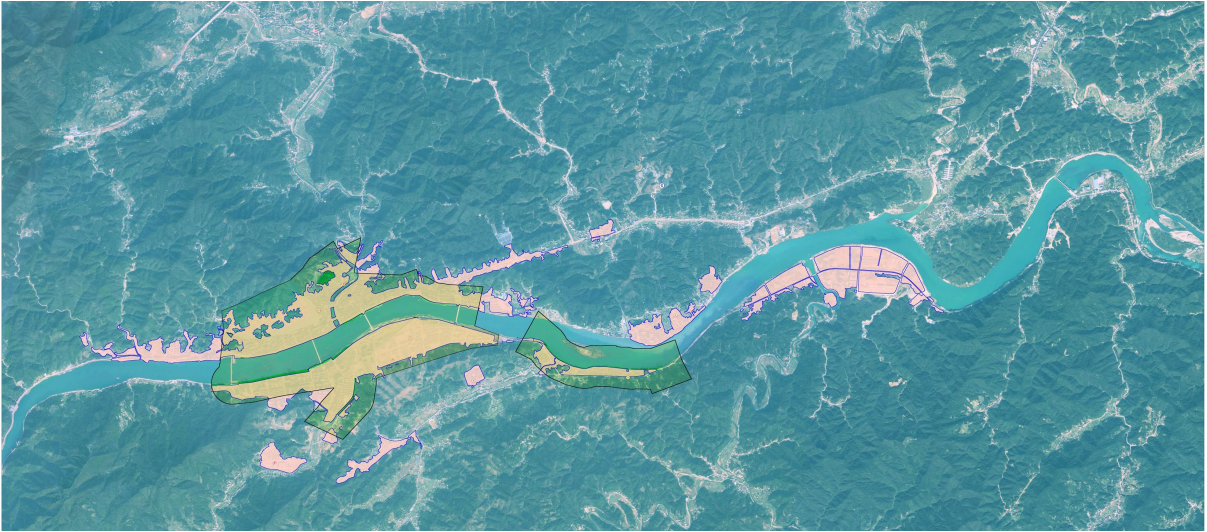
（五）加强历史文化和生态保护

1. 打造蓝绿生态空间

加强水生态保护。推进生态建设，积极推进廖家坪、红岩、大湖坪等主要水源保护，开展资江流域黑臭水体整治和小流域综合治理，结合长江流域重点水域十年禁捕，进一步提高水质，恢复水生态健康。

建设资水岸线景观廊道。通过建设公园、清理拆除岸线构筑物、退养还滩、清淤疏浚、建设生态廊道等多种方式，重点修复破碎化严重、功能退化、集中连片岸线，建立水陆统筹、标本兼治的综合修复模式，尽量保持岸线的自然风貌，融入安化特色文化，打造资水岸线景观廊道。高标准打造城市微景观，资江两岸独具特色的城市灯光夜景，让滨江客厅、茶都广场成为市民休闲新地标。

大力建设城市开敞空间。新建资江北岸滨江廊道建设工程，项目全长 7.80km，宽 3m，以带动周边地块开发和县城老旧小区提质改造。新建吉祥山公园，凤凰新区市民广场、休息广场，凤凰山公园，带动新区开发。统筹利用城市中的边角地、废弃地、闲置地、绿地等，因地制宜规划建设或改造 18 处“口袋公园”。



县城公共绿地步行5分钟可达覆盖图

创建绿色小水电典型。以河流为单元打造生态环境友好、社会和谐、管理规范和经济合理的绿色小水电创建典型。通过改造生态泄放设施、恢复生态景观、建设生态堰坝、生态机组等措施，保障河道生态需水，保持河流水质稳定或持续好转，维持水生及陆生生物形态，恢复生态景观。兼顾社会影响，落实移民安置、公共设施改善、民生保障和水资源综合利用情况。

充分发挥河湖长制作用。充分发挥河长制湖长制作用，落实河湖长和相关部门责任，河湖长名单有变更的，及时公布更新。河湖长带头并督促相关部门以解决问题为导向，通过明察暗访等形式做好日常巡河，及时发现并解决问题。河湖长要切实履行职责，加强统筹谋划，调动各方密切配合，协调解决重大问题。加大部门联合执法力度，严厉打击涉水违法案件。

2. 倡导低碳生产生活

坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动城区“静脉产业园区”建设。稳步实施既有建筑和市政基础设施节能改造，加快推进超低能耗、近零能耗、低碳建筑规模化发展，推广装配式建筑、节

能门窗、绿色建材、绿色照明，到 2025 年，力争县城新建建筑全面执行绿色建筑标准。

实施终端用能清洁化替代，加快各用能领域电气化、清洁化、智能化发展，推进分散式风电和分布式光伏建设，到 2025 年，城镇建筑可再生能源替代率达到 8%，新建公共机构建筑、新建厂房屋顶光伏覆盖率力争达到 50%。

发展绿色交通，加快县城公共交通、公务用车电动化进程，按标准配建充电基础设施。建设一批近零碳排放社区，探索经济可行适用的减源、增汇、替代路径。倡导简约适度绿色低碳生活方式，深入开展绿色生活行动，鼓励绿色出行，推广节能节水节材和绿色环保产品，加大绿色产品采购推行力度。培育绿色消费理念，建立绿色消费激励机制，推进绿色产品认证、标识体系建设，营造绿色低碳生活新时尚。

3. 完善垃圾污水处理体系

生活垃圾处置：对安化生活垃圾填埋场进行封场，建设日处理能力 300 吨生活垃圾转运站，集中转运生活垃圾至桃江县处理，配套 18 吨垃圾压缩车、大件和园林垃圾处置中心、大件和园林垃圾暂存站点、有害垃圾暂存中心、有害垃圾转运车。满足县城日产 134 吨生活垃圾的需求，还辐射周边乡镇。

生活垃圾收集：全县已经建立了完善的垃圾收集转运系统。以“垃圾处理减量化、资源化、无害化”为目标，完善垃圾收运设施，推进县城垃圾分类收集。提高生活垃圾分类投放设施覆盖面，科学布局生活垃圾分类收集站点，完善分类运输网络，补齐

分类运输车辆，逐步消除生活垃圾“先分后混、混装混运”。建设 50 个垃圾分类亭，3 个垃圾分拣中心。

建筑垃圾收集处置：新建建筑垃圾消纳场，包括新建建筑垃圾再生利用处置厂，建筑垃圾暂存场、消纳场，建筑垃圾暂存站点。

污水收集处置：增强污水收集处理能力，加快推进污水管网建设改造，补齐短板。推动生活污水收集处理设施“厂网一体化”，加快完善城中村、老旧城区、城乡结合部安置区生活污水收集管网。对年久失修、淤积漏损严重的污水管道实施维修改造，有计划地对老城区雨污合流管网进行改造，推进管网混错接改造。继续推进资江水体保障和截污工程，开展现状 150 公里排水管渠的普查和清淤，修复破损管渠 30 公里。

4. 保护传承湖湘文化

文化引领乡村振兴。全面开展文化振兴引领乡村振兴样板示范区建设，坚持以文培元、以文兴业、以文聚才、以文促建、以文强基，打造特色产业发展标志地、乡村振兴先行地、基层治理现代化示范地。

传承延续历史文脉。深挖历史文化内核，讲好历史故事，保护和弘扬优秀传统文化、民族、民俗文化，在保护中传承，在传承中发展。做好万里茶道申遗，对渠江茶园、安化茶厂早期建筑群、鹞子尖古道等文物点开展保护工作；挖掘红色文化，开展革命遗址普查，加强重点红色革命遗址史料征集整理，深入挖掘红色革命遗址的历史故事、人物故事和精神实质，完成《毛泽东与安化》

和《中国共产党安化历史大事记 1921 年—2021 年》出版发行。依托安化县红色文化、冠军文化、梅山文化和康养文化资源，打造“青年毛泽东游学社会调查之路”研学精品线路。

（六）提高县城辐射带动乡村能力

1. 推进农业转移人口市民化

健全和完善人口信息管理制度，积极鼓励和引导农业转移人口有序进城落户。以农业转移人口为重点，加快推进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口和常住人口落户城镇，加强农业人口职业技能培训，大力提升农业转移人口就业能力。促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，并与城镇居民享有同等权利。以居住证为载体，推动未落户城镇的常住人口平等享有基本公共服务，提高农业转移人口就业创业、住房保障、社会保障、医疗卫生、随迁子女入学水平，全面提升农业转移人口市民化质量。

2. 促进县乡村基础设施和公共服务统筹衔接

优化县、乡、村三级生活垃圾收集、转运和处置设施布局体系，加速推进城乡供水一体化，完成钟鼓山水厂建设，争取梅山水厂、高明水厂、羊角塘水厂等项目落地，提升农村供水服务水平。建设乡镇污水处理设施，推进“四好农村路”，农村快递网络建设，推进 5G 移动通信网络和千兆光纤网络向乡村延伸。建立城乡统一的基础设施管护运行机制，落实管护责任。

鼓励县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医疗卫生共同体，推动派驻、巡诊、轮岗等方式，发展远程医疗，提升医疗服

务能力。发展城乡教育联合体，推进县内教师交流轮岗。健全县乡村三级养老服务网络。

3. 推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

落实脱贫地区5年过渡期“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量整体稳定。进一步健全完善常态化监测机制，强化易返贫致贫人口的动态监测帮扶，巩固提升“3+1”保障水平，坚决守住不发生规模性返贫底线。强化易地搬迁集中安置区后续扶持，通过农民工创业园、现代农业基地就业平台和优化公益岗位等办法，引导和帮助搬迁户就地就近就业创业，持续稳定增收；持续抓好安置区社会治理和社会融入，实现安居乐业。统筹推进定点帮扶、社会力量帮扶，加大对重点帮扶乡镇、村支持力度，切实巩固拓展脱贫攻坚成果。

五、强化项目支撑

（一）建立县城城镇化项目库

立足县城实际，精准把握投资导向，围绕产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能等方面积极谋划争取项目，强化提升配套设施，因地制宜补齐短板弱项，促进县城经济高质量发展。

（二）明确年度建设计划

扎实做好重大项目谋划储备，落实“四个一批”项目梯次推进机制，按照大交通、大民生、新基建、大工业、大物流、大文旅的格局，形成“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”滚动发展、接续有力的良性格局。

项目投资年度分布表

项目类型	数量 (个)	分年度建设计划 (万元)			合计 (万元)
		2023 年	2024 年	2025 年	
产业发展	19	73894	90500	121500	285894
网络型基础设施	11	28740	64391	53297	146428
市政设施	20	53274	87823	63800	204897
公共服务	19	66018	94102	63869	223989
历史文化和生态保护	18	37160	30100	33725	100985
城乡发展	9	47886	117000	119162	284048
总计	96	306972	483916	455353	1246241

六、加强要素保障

(一) 多渠道筹措资金

2021年，安化县共收到一般债券资金29200万元，争取中央预算内基本建设专项补助72301.64万元，争取省级预算内基本建设专项补助8615.41万元，县级预算安排43637.66万元（含债券资金36870万元：一般债券20870万元，专项债券16000万元），共124554.71万元，主要用于重大基础设施建设、保障性安居工程、农田水利、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等方面。

安化县近三年财政收支情况表

年份	GDP（亿元）	地方财政收入（亿元）	地方财政支出（亿元）
2020	240.12	15.37	67.70
2021	260.91	16.50	65.65
2022	271.16	16.32	71.31

1. 资金规模

总投资124.6亿元。计划申请各级财政资金36.6亿元，金融资金20.0亿元，社会投资68.0亿元。

项目资金来源表

资金类型	年度（亿元）			合计（亿元）
	2023年	2024年	2025年	
各级财政资金	11	12.6	13	36.6
金融资金	4	9	7	20
社会资金	15.7	26.8	25.5	68
总计	30.7	48.4	45.5	124.6

2. 资金筹措

合理谋划投融资方案，多渠道拓展资金来源。将项目区分为经营性、准经营性和非经营性，根据项目的属性确定项目的投资

主体、运作模式、资金渠道及权益归属，明确区分应由政府投资的项目和由社会投资的项目，从而鼓励、支持和引导全社会的力量参与县城公用与公益设施的建设和经营，实现县城公共产品建设主体的多元化、资金来源的多渠道化和投资经营方式的多样化。

(1) 科教文卫等社会公益事业领域。项目除义务教育外，其总体属性为准经营性和可经营性。因此，在权益归属上，实行“谁投资，谁收益，谁所有”的原则；在投融资主体上，实行“政府+企业法人+社会自然人”的模式；在运作方式上，可采取“政府监管、业主运营、平等竞争、优胜劣汰”，“政府所有、委托经营、差额拨补、契约约束”，“资产重组、股份经营、自负盈亏、自我发展”以及合作等方式。在医疗卫生领域，积极争取《积极应对人口老龄化工程和托育建设专项》《优秀高效医疗卫生服务体系建设工程中央预算》《湖南省预算内公共卫生防控救治能力专项》《社会服务设施兜底线工程中央预算内投资专项》《生物医药合同研发和生产服务平台建设专项》等专项资金。

(2) 市政公用事业领域。一是对于收费管道燃气、公共交通等经营性项目，投资主体可以是社会投资者，坚持“谁投资，谁收益”的权益归属原则，在运作方式上要采用“拍卖、招投标、包装上市、BOT、TOT”等方式；在投资决策方面，重点考虑投资者的投资回报率与公众消费者的消费承受能力，同时政府要对项目进行必要的宏观调控、经营监管和价格调控。比如，对于县城敞开式道路、广场、公园、路灯、县城公共绿地等非经营性项目，投资主体主要是政府，重点是争取中央、省县预算内投资和地方政府债券如《引导社会资本参与盘活国有存量资产中央预算内投

资示范专项》《灾后恢复重建和综合防灾减灾能力建设中央预算内投资专项》《排水设施建设中央预算内投资专项》《应急救援中心及安全生产监管监察能力建设中央预算内投资专项》《水利领域相关中央预算内投资专项》《县城燃气管道等老化更新改造和保障性安居工程中央预算内投资专项》。

(3) 保障性安居工程领域。一是积极争取中央、省县预算内投资和地方政府债券(如:保障性安居工程中央预算内投资专项);二是推动各方力量参与改造,鼓励原产权单位出资支持原职工住宅小区改造。公房产权单位应出资改造。鼓励引导水、电、气、暖、信等专业经营单位履行社会责任,出资参与改造相关管线设施设备,并负责后续维护更新管理;三是以可持续方式加大金融支持力度。充分发挥开发性、政策性金融支持城镇老旧小区改造的重要作用,按照市场化、法治化原则加大信贷支持力度,支持小区整体改造和水电气暖等专项改造项目;四是推动落实居民出资责任。

(4) 财政高位支持。严格落实城市建设维护税应收尽收、城市建设维护资金专款专用的政策;创建城镇化建设归集资金,由城市建设维护费,土地出让金部分收入,城市特许经营收入,省市县各级财政投入等组成;在全县可用财力有限的情况下,通过调整和优化财政支出结构,压缩一般性支出,把县城城镇化作为财政支出的重点领域予以优先保障。

(5) 建立多元化投融资机制。投融资主体采用“1+3+N”模式,由住建部门牵头,以住保中心(中央预算内投资)、梅山城投、经开投为主体,以交通、教育、卫健、水利、城管等部门单

位为支撑，开展多元化融资。针对县城准公益性及经营性固定资产投资项，设计市场化的金融资本与工商资本联动投入机制。对符合条件的大中型准公益性及经营性项目，可通过健全政银企对接机制，利用开发性政策性商业性金融或国家城乡融合发展基金予以融资支持。对符合条件的县城智慧化改造、产业平台配套设施建设等领域项目，可通过新型城镇化建设专项企业债券予以融资支持。探索在城市新区先行试点设立城镇发展基金，专门用于城镇开发。鼓励银行按城镇项目建设资本金到位情况，同比例提供贷款支持。着力提高金融机构对县域经济支持能力，推动银行业金融机构向县城、重点镇延伸金融网点和服务，培育村镇银行、小额贷款公司等机构。放开民间资本进入城镇基础设施、公用事业领域的各类限制，除特定行业外，允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营。加强对城镇无形资产的挖掘使用，通过向社会资本招标、拍卖城镇户外广告经营权、道路桥梁冠名权、公交线路经营权等方式筹集城镇化建设资金。按照“基础设施先行、控制周边地块、促进土地升值、市场运作得益”的思路，积极开展“以路养地”，大幅度提升净地出让份额。

（二）建设用地保障

围绕实现人口与建设用地协调增长，提高建设用地保障科学发展的能力，从严控制建设用地规模，优化建设用地结构，提高土地利用效率。遵循“控制总量、盘活存量、节约挖潜、集约高效”的原则，严格控制建设用地总量，精准配置新增建设用地，

积极盘活存量建设用地，深度开发低效建设用地，强化建设用地空间管制，优化城乡建设用地结构和空间布局，大力实施增减挂钩和增存挂钩，积极引导县城挖掘存量用地，大力推进村庄用地减量化发展，有效推动城乡融合发展。创新土地利用模式，积极研究各类建设节地技术和模式，引导县城地上地下空间开发，推进工业生产立体配置技术改造，不断提高建设用地节约集约水平。严格实行总量控制，统筹安排区域和行业用地数量及空间布局，调整优化城乡用地结构。

1. 盘活存量低效用地。现有低效用地 42.53 公顷，主要包括城中村及闲置老旧厂房或办公用地，集中分布于资水两岸。深入推进农村居民点集约节约建设，严格审批和控制农村非农建设用地，加强农村居民点整理，消除空心村，促进农村居民点向中心村集中、乡村工业向产业开发区集中。通过开展城乡建设用地增减挂钩，增加农村耕地面积，为县城新增建设用地增加指标，提高建设用地流量效率；探索集体建设用地流转，推动农村集体土地资本化。坚持执行经营性项目和工业用地开发利用履约保证金制度，有效保障项目用地按土地出让合同开发建设。积极推行“先租后让、租让结合”等多种方式，保障招商项目用地；对符合政策的产业项目利用其合法存量土地的，实行一定年限内不改变用地主体和规划条件的过渡期支持政策。

2. 提高工业用地利用效率。完成园区调扩区规划，保障项目用地需求；做好用地预算，集约，节约用地，与县国土空间总体规划进行充分衔接，对园区内工业用地进行适度整合，不断做好存量优化，确保无重点项目因土地原因无法落地，力争通过项目

实施提升保障用地能力。实施节约集约用地奖励政策，鼓励园区、企业节地挖潜，对土地投资强度、经济密度优于考核标准的园区和企业给予土地和资金奖励。严格执行国家工业项目投资强度与用地控制指标及工程建设项目用地标准，工业用地综合容积率达到 0.93 以上，单位土地面积投资强度不低于 200 万元/亩。加强土地开发利用动态监管，加大对闲置土地调查认定处置、低效用地的再开发力度，探索存量建设用地二次开发机制严格执行用地标准，适当提高工业项目用地容积率、土地产出率门槛，鼓励建设标准厂房和多层厂房；在工业项目选择上，根据定额指标、建设项目单位面积的投资强度、企业注册资本等因素，综合确定建设用地供应数量。

（三）其他要素保障

以创新激发动能。加快创新型县建设，着力构建市场主导、企业主体、园区主战场、青年主力军、产学研深度融合创新生态体系。优化知识产权、创新成果运用，大力服务和指导企业申报国家知识产权优势企业、省知识产权战略推进专项项目，进一步扩大知识产权质押融资规模与金额，重点支持规模以上企业实施创新成果转化，助力企业技术改造和转型升级。充分发挥刘仲华院士工作站、安化黑茶学校等引领作用，大力支持校地、企地等协同创新。构建多元创新创业城市空间，鼓励县城发展众创空间、创新工场、虚拟创新社区等新型孵化平台，构建全链条创新创业服务体系。

以人才集聚智力。大力实施人才强县战略，落实落细“产业+

人才”双区联动措施，探索五大产业链人才引育和乡村人才振兴机制，统筹推进六支人才队伍开发建设。实施人才分类评价制度，探索市场化人才激励机制，营造识才、爱才、敬才、用才良好环境。推进县专家工作服务站试点和乡村人才服务站建设，为产业发展提供人才智力支撑。实施我县优势学科和技术带头人培养计划，加大对培养对象科研项目的经费支持力度。大力引进高端人才，重点引进和支持能够提高城市创新水平、推动高新技术产业发展的高层次创新创业人才，多层次、多类型引进企业管理人才和专业技术人才，大力引进金融等紧缺人才和带资金、带项目、带技术的特殊人才。

全面贯彻公众参与。统筹政府、社会、群众三大主体，积极参与县城规划、建设和管理全过程。充分尊重居民对县城发展决策的知情权、参与权、监督权，把公众参与、专家论证、社会风险评估等作为县城重大决策的法定程序，对涉及社会公众切身利益的重要规划、重大公共政策和措施、重大公共建设项目等开展民主协商，通过举办听证会等形式加大公众参与力度，认真听取和反映利益相关群体的意见建议。让利益群体成为决策参与者，以共建共治共享拓展县城发展新局面。

七、组织实施

（一）加强组织领导

成立由县委书记任第一组长，县委副书记、县长任组长，县委常委、常务副县长任第一副组长，分管副县长任常务副组长，其他县领导任副组长、有关县直部门主要负责人及各乡镇党委书记为成员的安化县县城城镇化工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设县住建局，由县住建局长兼任办公室主任。同时，建立联席会议制度，由常务副组长定期召集，实行计划调度、问题处理、督查考核等机制，建立任务清单和工作台账，加强衔接沟通，强化协调配合，推动各项工作有序落实。各责任单位根据具体任务分工，及时对实施方案建设工作的具体做法、亮点成效和典型经验进行跟踪梳理、总结提炼，并有针对性提出进一步深化、提升的思路措施，以便及时推广提炼经验。

（二）建立工作机制

健全完善项目推进机制，重大项目落实“一个项目、一名县领导挂帅、一个责任部门牵头、一套工作方案推进”的“四个一”工作机制，实行全流程差异化服务管理。所有项目建立项目手续办理台账和亟需解决问题清单，推行重点项目政府代办及全过程咨询服务制度，倒排工期、挂图作战；持续推进优化营商环境，努力营造前期服务快、要素保障快、协调服务快、解决问题快的一流项目建设环境。组织开展实施方案年度评估，分析检查实施效果，及时发现实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。

（三）强化督促检查

严格督导考核，压实工作责任。领导小组办公室会同县委督查室、县政府督查室，定期对工作推进情况实施实地督查、抽样督查或跟踪督查等联合督促检查，实行季通报制度。把县城城镇化工作纳入年度绩效考核的重要内容，调动工作积极性，对工作不实、行动迟缓、推诿扯皮的单位和个人进行通报或约谈。

《实施方案》名词解释

1. “一湖三山四水”：湖南省“十三五”规划提出，构建“一湖三山四水”为主体的生态安全屏障。“一湖”即洞庭湖，“三山”指武陵—雪峰山、南岭山区、罗霄—幕阜山区，“四水”指湘、资、沅、澧四大河流。

2. “锦绣潇湘”：湖南省四条特色文旅小镇精品旅游线路，“湘北：红色记忆，家国情怀”；“湘南：山水如画，人文荟萃”；“湘中：世外桃源，茶花飘香”；“湘西：民族风情，多姿多彩”。

3. “三区三线”：“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的国土空间。“三线”分别对应城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

4. “五自五微一特”：“五自”是指自主、自议、自筹、自建、自管；“五微”是指微景观、微菜园、微广场、微阵地、微故事；“一特”是指一村一特，突出地方特色。

5. “四好农村路”：是指把农村公路建设好、管好、护好、运营好。

6. 碳达峰、碳中和：指我国承诺2030年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步降低。在一定时间内，通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

7. “两高”项目：高耗能、高排放项目。

8. “气化湖南”：省委、省政府确定的重大民生工程，湖南湘投控股集团为实施主体。计划到 2020 年，完成全部约 3400 公里的省级天然气支（干）线建设，实现“县县通、全覆盖”目标。

9. “三高四新”战略：中共湖南省第十一届委员会第十二次全体会议明确提出实施“三高四新”战略，即：坚持创新引领开放崛起，着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

10. “一四五”战略：安化县第十三次党代会提出实施以“一个统领，四个坚持，建设五个新安化”为主要内容的“一四五”战略，即：以全面推进乡村振兴统领经济社会发展全局，坚持生态优先、绿色发展，坚持产业为要、项目为王，坚持茶旅文体康融合发展，坚持创先争优、比学赶超，建设“开放、创新、秀美、富饶、幸福”新安化。

11. 东接东融：益阳市 2021 年的政府工作报告中提出实施“东接东融”发展战略。抓强省会战略机遇，推动益阳市建设省会长沙的产业配套协作区、科技创新成果转化区、基本公共服务延伸区，有效支撑省会长沙区域空间布局调整和产业转型升级，助推益阳市更好对接融入长沙梯次配套的产业圈、便利共享的生活圈、便捷高效的通勤圈。

12. “一江三轴、一心两翼四重点”：一江三轴是指依托资江

形成的资江生态经济走廊，三轴为依托益溆高速形成的城镇融合发展轴，依托官新高速形成的城镇发展轴，依托二广高速形成的城镇发展轴。一心两翼四重点是以县城为中心，梅城镇、平口镇为次中心，羊角塘镇、大福镇、马路镇、小淹镇为重点镇。

13. “一核一圈两翼”：“一核”是指益阳市县城，“一圈”是指大益阳城市圈，“两翼”是指湖区经济翼和山区经济翼。

14. 五大产业链：茶旅、生物医药、新能源、矿产建材和新材料产业链。

15. “六个益阳”：绿色益阳、民本益阳、资本益阳、文化益阳、数字益阳、法治益阳。

16. “六进”工程：指安化黑茶进餐饮、机关、学校、景区、社区、交通枢纽。

17. “全网计划”：指借助各个网络平台推广安化黑茶，同时鼓励企业开设网上店铺承接好各渠道推广所产生的流量，做好销售转化。

18. “千店万铺”：安化黑茶代理加盟商户计划。

19. 湖南省“3+3+2”产业集群建设：指建设工程机械、轨道交通装备、航空动力三个世界级产业集群；建设信创产业、先进材料、节能环保新能源三个国家级产业集群，支撑前3个世界级产业集群建设；建设以满足衣食住行、健康养老等人民美好生活需要的传统产业升级，形成一批跟上时代、引领时代潮流的经典产业集群；建设以维护产业链供应链安全和抢占发展机遇的新兴产业成为支柱产业集群。

20. 益阳市“十大工业新兴优势产业链”：5G应用产业链（数字经济）、新材料产业链、生态绿色食品产业链、工程机械产业链、装配式建筑产业链、先进轨道交通装备产业链、新型能源及电力装备产业链、船舶制造产业链、农业机械产业链、生命健康产业链10条新兴优势产业链。

21. “安五味·养五藏”：“安五味”即安化黄精、玉竹、厚朴、木瓜、五加皮等五味中药材，“养五藏”即五脏内部所藏之精华为“五藏”，心藏神，肺藏魄，肝藏魂，脾藏意，肾藏精，通过“安五味”之润养，以致养生延年之功效。

22. “五好”园区：指规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的产业园区。

23. “两目录一系统”：指培训项目目录、培训和评价机构目录，补贴性培训实名制信息管理系统。

24. “静脉产业园区”：指建立以静脉产业为主导的生态工业园，通过静脉产业尽可能地把传统的“资源——产品——废弃物”的线性经济模式，改造为“资源——产品——再生资源”闭环经济模式，实现生活和工业垃圾变废为宝、循环利用。

25. “四个不摘”：指摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

26. “3+1”：是指义务教育有保障、基本医疗有保障、住房安全有保障以及有安全饮水。

附表：

安化县县城城镇化建设项目库

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划			总投资	责任单位					
					2023	2024	2025							
一、产业发展														
1	安化黑茶特色小镇	钟鼓山国际康养园	新建	项目位于东坪镇槎溪村，建设康养、医疗、观光为一体的休闲旅游综合体	2023-2025	开工	3000	续建	22000	竣工	25000	50000	黑茶特色小镇项目建设指挥部	
2		万隆温泉中心	续建	规划建设用地45亩，建筑总面积3万m ² ，建设“创游客新居、品梅山文化”的院落式温泉酒店	2022-2023	竣工	8000					30000		
3		大酉溪旅游码头	续建	总用地65亩，建筑面积4000m ² ，建设资江水上游游船码头及游客接待中心，建设特色民俗风情廊桥。	2022-2023	竣工	2000							10000
4	东坪文旅小镇	安化县茶乡花海生态文化体验园项目	续建	项目规划用地2400亩，打造农耕、茶文化、田园花卉体验式一体化项目	2016-2023	竣工	7500						61500	茶乡花海指挥部
5		茶乡花海乡村振兴示范区	续建	建设梅山赛车主题公园，完成赛场扩建，汽车研学基地建设，汽车文化馆、汽车营地、民宿等相关配套，建设符合国家5A级标准的赛事基地	2019-2023	竣工	5000						46334	县梅山城投公司、龙塘镇
6	安化黑茶交易与集散中心		新建	建设集茶叶交易、展示、仓储、物流、服务等于一体的安化黑茶交易集散中心，整合安化黑茶资源，提升交易规模和丰富交易品类，进一步畅通茶叶及衍生产品流通渠道，逐渐成为湘中地区辐射最广、层次最高茶叶集散交易中心	2025-2026	前期工作		前期工作		开工	30000	50000	城投公司、安化黑茶集团、县茶旅中心	
7	安化松针茶旅产业园		续建	用地面积30亩，建筑面积24000m ² ，新建茶叶标准化厂生产线、厂房、仓库、综合楼；产品展示、营销中心；茶旅体验、服务中心等设施	2022-2023	竣工	1000						8000	县经开区、县茶旅产业发展服务中心
8	云天阁茶旅文化产业园可研楼项目		续建	用地面积1200平方米，建筑面积2758平方米；新建可研楼一栋，消防设备用房一栋及研发检测配套设施	2022-2024	竣工	5000						17000	
9	安化县凤凰山文旅体验项目		新建	开发总面积约1000亩，打造以安化“五彩文化”为基底，集文化体验、康养度假、体育赛事、会议会展、文化创意、智慧科技、商务接待等为一体的文旅体验区域	2025-2030	前期工作		前期工作		开工	5000	130000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室	

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划						总投资	责任单位	
					2023		2024		2025				
10	安化县城凤凰新区康养中心	新建	占地面积 40 亩，总建筑面积 3 万平方米，修建养老中心、康复大楼，配套建设休闲设施、停车场等	2025-2028	前期工作		前期工作		开工	3000	10000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、东坪镇	
11	新合新安化生物医药综合开发产业园项目	新建	项目分两期建设，一期投资 3-5 亿元，建设中药提取生产线一条、制剂生产线四条。主要生产植物大健康类产品。二期占地 400 亩，主要建设生物发酵生产线四条，与相关企业进行合作并扩建生物发电项目等，主要生产生物甘油、生物农业类、生物新材料等产品并进行生物发电	2023-2028	开工	3000	续建	20000	续建	30000	180000	县商务局、县经开区	
12	湘中（安化）供销产业园	新建	350 亩产业园，实现电子商务进农村和“互联网+”农产品出村进城目标，达到县乡村三级物流配送全覆盖	2023-2027	开工	7000	续建	12000	续建	20000	84390	县供销联社	
13	黄精产业链建设项目	新建	建设“安化黄精”产业示范基地 5000 亩，黄精加工厂 3 个，“安化黄精”馆 1 个；建设黄精健康产品生产 3 条，购置相关设备，配套建设黄精文化展馆 1 个	2023-2024	开工	8000	竣工	6000			14000	县中医药健康产业发展服务中心	
14	园区产业平台建设	槎溪大桥	新建	本项目采用拱形斜拉桥设计，主桥及引桥全长 381.2m	2023-2025	开工	5000	续建	3000	竣工	1000	9000	县经开区、东坪镇
15		槎溪大道建设项目	新建	全长 2.072km，。按照城市主干道标准建设，路幅宽度 24m	2023-2025	前期工作		开工	5500	竣工	5500	11000	县经开区
16		钟鼓大道项目	新建	起点与产业园规划中的槎溪大桥相接，终点位于白沙路平交口，路幅宽度为 30m，路线总长 2.057km	2023-2024	开工	5000	竣工	15000			20000	县经开区、东坪镇
17		中医药产业园污水处理厂	新建	新建一座处理量为 2 万 m ³ /d 的污水处理厂，配套建设污水管网 15km	2024-2027	前期工作		开工	2000	续建	2000	8000	县经开区
18	安化县梅山科创基地及配套设施建设项目	续建	项目用地面积 11.94 亩，总建筑面积 15446.62 平方米	2023	竣工	9394					9394	县梅山城投公司	
19	飞龙汽贸品牌汽车 4S 综合服务项目	续建	项目分两期开发：一期投资 9000 万元，建设多功能新车展示交易大厅、新能源汽车交易换电服务中心、高标准售后维保中心、二手车智能交易厅、机动车上牌服务中心及相关智能设施设备。二期投资 4000 万元，智能配件库、二手车交易展厅、新能源车交易展厅	2022-2024	续建	5000	竣工	5000			13000	县城南区事务中心、玉溪片区开发协调领导小组办公室	
二、网络型基础设施													
20	资水重要河段治理工程	续建	加快推进项目实施，力争完成河道治理 6.19km	2021-2025	续建	2740	续建	9000	竣工	9260	20000	县水利局、东坪镇	

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划						总投资	责任单位	
					2023		2024		2025				
21	桐木溪防洪堤	新建	桐木溪防洪排涝设施建设	2024-2025	前期工作		开工	4000	竣工	4000	8000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、县水利局	
22	玉溪防洪堤	新建	玉溪防洪排涝设施建设	2024-2025	前期工作		开工	2000	竣工	7000	9000	县水利局、玉溪片区开发协调领导小组办公室、县城南区事务中心	
23	西木大道	储备	里程 6.55 公里	2026-2028					前期工作		50000	县交通运输局	
24	G536 鹊坪至大埠溪	储备	里程 16 公里	2026-2028					前期工作		31700	县交通运输局	
25	通用机场连接线	储备	——	2026-2028					前期工作		——	县交通运输局	
26	梅山大道	新建	即 S20 平洞高速安化连接线至黄沙坪公路工程项目。采用一级公路标准建设，双向六车道，设计速度 60 公里/小时，路基宽度 26 米，设计里程 2.195km，设桥梁 1 座 770.08m，隧道 1 座 501.5m	2023-2025	开工	5000	续建	30000	竣工	15000	50000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、东坪镇	
27	凤凰大道项目	新建	沿资江北岸修建，项目起点位于资江大桥，终点位于金烟路，包含凤凰大道建设工程及金烟路道路拓宽工程两段。凤凰大道路宽 22 米，设计里程 4.87 公里，全线采用沥青混凝土路面结构。金烟路拓宽段路线全长 0.54 千米，路幅宽度 22 米	2025-2026	前期工作		前期工作		开工	5000	23000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室	
28	S324 东坪至渠江公路	续建	项目涉及二级公路 39.681 公里(不包括南金至古楼官新高速连接线)	2019-2024	续建	18000	竣工	16391			133394	县交通运输局	
29	S321 安化县田庄至东坪	新建	路线全长 12.7 公里，三级公路，路面宽度 7.5m、6.5m，设计速度 30Km/h	2023-2025	开工	3000	续建	3000	竣工	3037	9037	县交通运输局、田庄乡	
30	溆浦至安化天然气输送管道	新建	项目在安化境内长约 70 公里，计划建 2 个阀室和 1 个末站	2025-2027	前期工作		前期工作		开工	10000	31500	县发改局	
三、市政设施													
31	玉溪新城建设项目	玉溪北路	续建	玉溪北路是玉溪新城北部东西走向的次干道，全长约 2700m，路面宽 20m，路幅布置为 3m+14m+3m，双向四车道设计	2021-2024	续建	1500	续建	12500	竣工	11000	30000	县梅山城投公司、县城南区事务中心
32		玉溪隧道(含四方路)	续建	四方路全长 961.37m，双向四车道设计，路幅宽度 30.5m。其中玉溪隧道全长 495m	2022-2023	续建	4000	竣工	6000			15000	
33	交通内循	辰溪东路	新建	拉通断头路，长 300 米	2023	新建并竣工	900					900	县住保中心、县城南区事务中心

序号	项目名称		建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划						总投资	责任单位
						2023		2024		2025			
34	环	罗绕典路	新建	拉通断头路，长 1120 米	2023	新建并竣工	1400					1400	县住保中心、县城南区事务中心
35		安宏路	新建	拉通断头路，长 600 米	2024	前期工作		竣工	600			600	东坪镇
36	雪峰湖大道西段		新建	拓宽改造雪峰湖大道西端，1.5 公里	2024-2025	前期工作		开工	500	竣工	1000	1500	县住保中心、县城南区事务中心
37	沿资江公共客厅的交通环线		新建	迎春中路-四方路-资江大桥-玉溪大道-茶家大道-酉州大桥-金烟路-烟竹路，共 12.47km，道路及景观提质	2023-2028	前期工作		开工	20000	续建	20000	68000	县交通运输局、东坪镇、县城南区事务中心
38	文体路建设项目		新建	长 130m、宽 14m，包括土石方、道路、排水管网等工程	2023	新建并竣工	500					500	县住保中心、县城南区事务中心
39	安化县城南区茶馆街建设项目		新建	征地拆迁及土石方、道路、排水管网等工程	2023-2024	前期工作		竣工	800			800	县住保中心、县城南区事务中心
40	2023 年棚户区改造工程		新建	共涉及东坪镇闵家湾片区、老城区、新车站和酉州茶厂 4 个棚户区改造项目	2023-2024	开工	1000	竣工	1229			2229	县住房保障服务中心、县安居办
41	2023 年老旧小区改造工程		新建	新开工改造老旧小区 21 个，涉及居民 5484 户，房屋 326 栋，面积 51.6156 万平方米	2023-2024	开工	7600	竣工	3368			10968	县住房保障服务中心、县安居办
42	2023 年保障性租赁住房工程		新建	开工建设保障性租赁住房 684 套，建筑面积 44680 平方米	2023-2024	开工	5600	竣工	10826			16426	县住房保障服务中心、县安居办
43	城市更新		新建	含棚改、旧改子项目 57 个及保障性租赁住房 1400 套	2024-2025	前期工作		开工	30000	竣工	30000	60000	县住房保障服务中心、县安居办
44	安化县智慧停车场建设		续建	包括新建停车场、智慧停车系统和社会停车场提质改造 3 个子项目，共涉及 4739 个停车位，680 个充电桩	2022-2023	竣工	30524					32118	县梅山城投公司、县城管执法局
45	公厕无障碍改造		新建	按照创文要求，公厕无障碍改造 25 座	2023	新建并竣工	50					50	县城管执法局
46	东坪镇沿河大道供水主管改造及延伸		新建	结合沿河路道路改造，改造水韵山城-湾竹塘-酉州 7 公里铸铁管	2024-2025			开工	1000	竣工	1000	2000	县住建局
47	烟竹小型消防站		新建	新建消防站一座，用地面积 600-1000 平方米	2024-2025	前期工作		开工	300	竣工	200	500	县消防救援大队、县梅山城投公司
48	安化经开区消防站		新建	新建消防站一座，用地面积 600-1000 平方米	2024-2025	前期工作		开工	300	竣工	200	500	县消防救援大队、县经济开发区
49	市政消火栓建设		新增	新建市政消火栓 670 个	2023-2025	开工	200	续建	200	竣工	300	700	县自来水公司
50	智慧消防监控中心		新建	建设智慧消防监控中心	2024-2025	前期工作		开工	200	竣工	100	300	县消防救援大队、县行政审批局

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划						总投资	责任单位
					2023	2024	2025					
四、公共服务												
51	凤凰谷蓝天幼儿园 I、II 期	新建	I 期用地面积 9 亩，建筑铭记 3999.3 平方米。新建幼儿园三层、综合楼六层、托育中心三层、儿童科技馆三层。II 期用地面积 25 亩。	2024-2025	I 期竣工		II 期开工	1000	II 期竣工	2000	3537+3000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、东坪镇
52	城东完小	改扩建	现校区占地面积约 6 亩，无法满足实际需求。计划扩建至 80 亩，总办学规模 48 个班，建筑面积约 2 万平方米。	2024-2026	前期工作		开工	3000	续建	3000	8000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、县教育局、东坪镇
53	凤凰新区普通高中	新建	位于县城东坪镇迎春东路北侧泥埠桥社区大塘秀家组（县城凤凰新区），占地面积 182 亩，办学规模 54 个班，投资 3 亿元，是一所非营利性的、高水平的民办全日制高级中学。	2023-2025	前期工作		开工	14000	竣工	16000	30000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、县教育局、东坪镇
54	安化县江英高级中学	续建	新建一栋教学楼，建筑面积 4200 平方米；新建一栋学生公寓，建筑面 4000 平方米	2022-2025	续建	3200	续建	2000	竣工	1200	11000	县教育局
55	玉溪高中	新建	总用地面积 233.4 亩，总建筑面积 106039 平方米，建设规模 80 个班	2024-2025	前期工作		开工	40000	竣工	30000	70000	县梅山城投公司、县城南区事务中心
56	安化县职业中专学校茶叶实训基地	储备	200 亩项目建设及配套设施	2026-2027			前期工作		前期工作		3000	安化县职业中专学校
57	湖南省益阳市安化县公共实训基地项目	新建	总用地面积 5806.00 平方米，总建筑面积 5348.62 平方米，含实训楼 1 栋，科研楼 1 栋	2022-2024	续建	2500	竣工	602			3502	县发改局
58	安化县中医医院医疗康复养老建设项目	续建	用地面积 83.9 亩，总建筑面积 124114 平方米。一期建设门诊大楼、住院大楼及配套设施；二期建设医技楼、疗养楼、生态养老区、老年活动中心及配套设施	2019-2023	竣工	25010					50300	县卫健局
59	县妇保院整体搬迁项目	续建	用地面积 46.7 亩，总建筑面积 25958.30 平方米	2021-2023	竣工	11809					22809	县卫健局、县城南区事务中心
60	安化县人民医院（公共卫生救治中心）建设项目	新建	总建筑面积 42986 m ² ，分两块，县人民医院南院区新建传染楼，县人民医院本部扩建综合医疗大楼	2022-2025	续建	8000	续建	15000	竣工	5000	33000	县梅山城投公司、县城南区事务中心
61	安化县精神病防治院住院楼改扩建项目	新建	新建面积 8080 m ² ，改建面积 1620 m ²	2024-2025	前期工作		开工	4000	竣工	996	4996	县卫健局
62	县殡仪馆整体搬迁	续建	占地 87.36 亩，其中：9 个悼念厅、1 栋餐厅服务楼、1 栋住宿楼、1 栋综合服务楼、1 栋骨灰存放楼、1 栋火化间、1 栋遗体处置中心	2021-2023	竣工	4999					13999	县民政局

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划						总投资	责任单位
					2023		2024		2025			
63	安化县老年养护院	新建	新建用地面积 19020 m ² , 建筑面积 13500 平方米, 建设床位 300 张养老床位	2023-2024	开工	4000	竣工	4500			8500	县民政局
64	安化县未成年人保护中心	新建	室外活动场地 200 平米, 床位 50 张, 建筑面积 3000 平米	2023-2024	开工	2000	竣工	3000			5000	县民政局
65	安化县社会流浪乞讨人员救助管理站	新建	接待室、值班室、办公场地、救助人员宿舍、餐厅、活动室、室外活动场地等相关配套	2024-2025	前期工作		开工	3000	开工	2500	5500	县民政局
66	东坪镇市民服务中心	新建	拟建在安化县城凤凰新区迎春路以南、党校路以北, 桐木溪以西, 梅山大道以东。总投资约为 2555 万元, 规划项目建设用地 10096 m ² , 建筑使用面积 3600 m ² , 采用现浇钢筋混凝土框架结构, 基础采用桩基础。	2024-2025	前期工作		开工	1000	竣工	1555	2555	东坪镇
67	安化县县城全民健身中心	新建	修建室外健身场地 4970 m ² , 修建室内健身场馆 2030 m ² (包含篮球场、羽毛球场、乒乓球场), 室外灯光照明系统, 智慧健身系统, 健身体育器材	2021-2025	续建	1000	续建	1000	竣工	1000	8000	县文旅广体局、东坪镇
68	黄江体育公园	新建	用地面积 125 万平方米, 其中包括球场, 健身广场, 儿童活动设施, 健身步道, 公共服务中心 (兼应急避难所)	2024-2025	前期工作		开工	2000	竣工	618	2618	县文旅广体局、东坪镇
69	安化县羽毛球运动学校健身广场 (小型体育综合体)	新建	建筑面积 14839.25 平方米, 包括停车场, 培训室、体育讲座室、力量健身房、棋类活动中心、运动康复中心等功能房, 室外广场舞场地、篮球场、门球等健身活动场地	2023	新建并竣工	3500					3500	县教育局、县城南区事务中心
五、历史文化和生态保护												
70	安化县爱国主义及职业教育基地建设项目	续建	项目总用地面积 64.86 亩, 总建筑面积 39127.52 平方米, 主要包括教学楼、行政办公楼、写字楼、实训楼、宿舍楼、食堂	2022-2023	竣工	13800					25900	县梅山城投公司、县城南区事务中心
71	安化县博物馆 (含陶澍陈列馆)	新建	安化县博物馆 (陶澍陈列馆) 馆舍新建, 陈列布展, 周边环境整治, 陶澍村小水电站文物修复安置等	2023-2025	开工	2000	续建	2000	竣工	1000	5000	县文旅广体局
72	安化县黄沙坪老街文物保护修缮 EPC 项目	续建	古街道环境修复 600 平方米, 古民居建筑修缮 9 栋。主要建设内容包括古街道建筑二进残损修缮、路面及排水系统修缮、生活配套设施和周边环境修缮、生活用电及用水管线修缮等	2021-2023	竣工	1650					1900	县城南区事务中心
73	安化县城南区林家祠堂建设项目	新建	场地平整、祠堂建设、护坡工程	2023	新建并竣工	500					500	县城南区事务中心

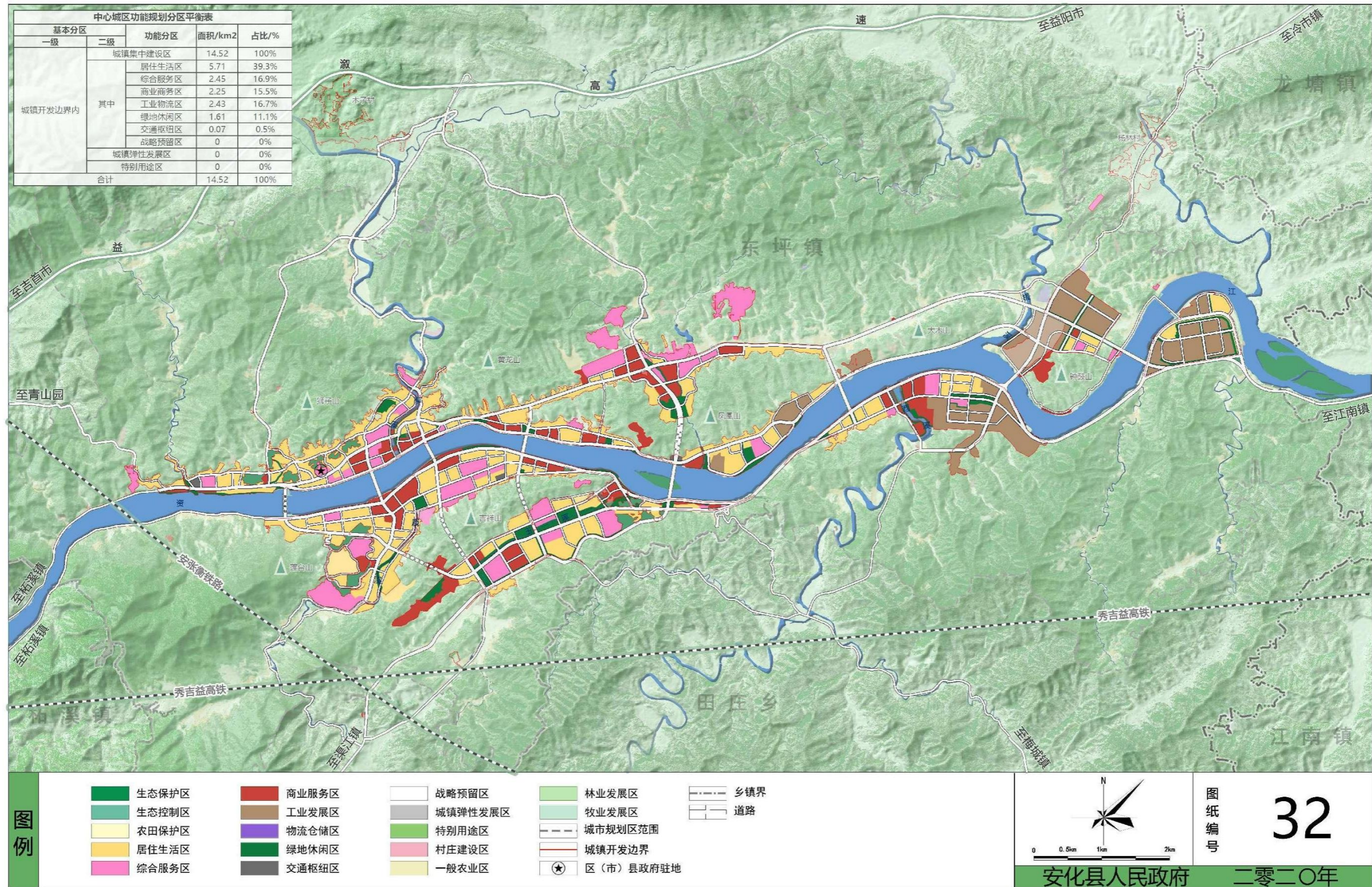
序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划						总投资	责任单位
					2023		2024		2025			
74	玉带河黑臭水体整治工程	续建	计划改造河道长度 3.4Km, 包括土石方工程、水系工程、构筑工程、铺装工程、景观小品、标识系统、绿化工程、给排水工程、电力工程(含配套系统)、桥梁工程等	2023-2025	开工	1500	续建	9000	竣工	9475	19975	县梅山城投公司、县城南区事务中心、玉溪片区开发协调领导小组办公室
75	安化县城凤凰新区桐木溪黑臭水体改造治理工程	新建	1、整治桐木河流域河道堵塞, 断面狭窄, 淤积严重、生活污水散排、关停石煤矿污染点多面广、河道生态系统差、河道无明显驳岸、水土流失等问题。通过铺设污水管网、梳理河道、全程清淤、全线截污、构建海绵化河道生态系统、打造绿地景观等方式改善生态环境, 建设绿色城市, 带动周边土地升值, 促进人与自然和谐共处。工程总面积 14.5 公顷, 包含河道清淤 9911.4m ³ , 生态护堤 2189m, 铺设污水管网 11.2km。 2、结合深床离子反应矿山废水修复技术新建 1800t/d 的矿山废水处理系统一处, 污水调节池建设, 生态景观打造等建设内容。	2024-2026	前期工作		开工	3000	续建	5000	28000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、县住建局
76	资江水体保障及截污工程	新建	县城现状排水管渠普查及清淤, 长约 150 公里; 排水管渠修复 30 公里	2023-2024	开工	3000	竣工	2000			5000	县住建局
77	县生态环境监测与综合执法业务用房项目	新建	新建业务用房 1 栋, 项目占地面积 4000 m ² (6 亩), 总建筑面积 4574.51 m ² , 其中业务用房 3674.51 m ² 、地下车库 900 m ² (约 20 个车位); 配套建设消防水池、绿化、道路、停车位等	2024-2025	前期工作		开工	1000	竣工	1450	2450	市生态环境局安化分局
78	安化县生活垃圾填埋场建设项目	续建	新建渗沥液梳理系统; 改扩建填埋场防渗膜下导排水的收集与处理系统, 新建配套调节池 1 座; 完善场内雨污分流与截污工程、生态复绿工程及排污管网工程、填埋场封场建设工程。新建 3 座渗滤液废水抽排井, 铺设 2.85km 尾水排放管道	2021-2023	封场	6330					12850	县城管执法局
79	安化县 300 吨生活垃圾转运站	新建	新建日处理能力 300 吨生活垃圾转运站一座, 配套 18 吨垃圾压缩车、转运车若干; 配套建设生活垃圾投放站点、大件和园林垃圾处置中心、大件和园林垃圾暂存站点、有害垃圾暂存中心、有害垃圾转运车	2023-2024	开工	2980	竣工	1000			3980	县城管执法局
80	安化县建筑垃圾消纳场建设项目	新建	1、新建建筑垃圾再生利用处置厂 2、建筑垃圾暂存场、消纳场 3、建筑垃圾暂存站点	2024-2025	前期工作		开工	4000	竣工	5800	9800	县城管执法局

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划						总投资	责任单位
					2023		2024		2025			
81	垃圾分类	新建	建设 50 个垃圾分类亭，3 个垃圾分拣中心	2023-2024	开工	2200	竣工	800			3000	县城管执法局
82	凤凰新区市民广场	新建	新建一处凤凰广场，占地面积约 83 亩	2025-2028	前期工作		前期工作		开工	3000	21000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、文旅广体局、住建局
83	凤凰新区社区休闲广场	新建	项目建设地点为安化县迎春东路与东大大道交汇处以东；用地面积 7380 平方米，透水铺装 4428 平方米、下凹式绿地 2952 平方米、种植乔木 220 株，建设环境保护标志雕塑 1 座，并相应建设相应的市民休闲运动器械、景观休息座椅、照明及景观灯带等附属设施	2024-2025	前期工作		竣工	1000			1000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、文旅广体局、住建局
84	凤凰山公园	新建	凤凰山公园总占地面积 1450 亩，预计总投资 3 亿元。环绕凤凰山建设一座生态文旅休闲公园，集文化、运动、休闲、科普、观光、茶文化体验于一体	2025-2030	前期工作		前期工作		开工	3000	30000	县城东北部城镇综合开发建设、指挥部办公室
85	吉祥山公园	新建	用地面积 86 万平方米，其中包括健身步道 8 公里	2024-2026	前期工作		开工	1000	续建	2000	4000	县住建局、县城南区事务中心
86	口袋公园	新建	利用城市中的边角地、废弃地、闲置地、绿地等，因地制宜规划建设或改造“口袋公园”18 个	2023-2025	开工	200	续建	300	竣工	400	900	县住建局、县住房保障服务中心
87	资江北岸滨江廊道建设工程	新建	项目全长 7.80km，拟建宽 3m 滨江生态廊道一条，设置麻石栏杆、路灯，路灯间距 15m，边坡绿化采用植草+灌木的形式。带动周边地块开发和县城老旧小区提质改造，以达到提高县城防洪能力，提供生态休闲空间，明显改善县城资江北岸人居环境，提升县城城市品位的目标	2023-2025	开工	3000	续建	5000	竣工	2600	10600	县交通运输局、县水利局、县住房保障服务中心
六、城乡发展												
88	凤凰新区综合开发	新建	环凤凰山公园区域范围，规划总用地面积 697.97 公顷，其中城市建设用地面积 410.91 公顷。围绕“绿色、品质、活力、智慧”核心理念和“两带一厅一公园”功能布局，打造环凤凰山公园的产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的县城凤凰新区	2023-2035	开工	5000	续建	20000	续建	20000	2000000	县城东北部城镇综合开发建设指挥部办公室、县住建局、县商务局、东坪镇

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和规模	起止时间	建设进度计划						总投资	责任单位
					2023		2024		2025			
89	紫薇谷文旅康养综合体	续建	项目用地面积约 42.4 公顷，容纳人口约 2 万人，建成后将成为安化城市建设新名片，既是宜教宜居的高端学区，又是休闲生态的城市花园	2017-2032	续建	30000	续建	60000	续建	60000	700000	县城南区事务中心
90	安化县城南区船山路及附属工程第二期建设项目	续建	安置区船山路道路、管网、配电等	2022-2023	竣工	1000					1900	县城南区事务中心
91	安化县黄沙坪特色小镇移民安置项目配套	续建	特色小镇安置区附属道路、管网、配电等配套	2022-2023	竣工	800					800	县城南区事务中心
92	安化县城南区紫薇谷项目安置区高压线路工程	新建	电缆线路及配电设施等	2023	竣工	450					450	县城南区事务中心
93	安化县城南区紫薇谷市政用电工程	新建	电缆线路及配电设施等	2023	竣工	200					200	县城南区事务中心
94	安化县城南区黄沙坪 G536 安置基地建设项目	新建	基地平整、挖土石方、安置房及附属工程项目建设	2023-2024	前期工作		开工	2000	竣工	1500	3500	县城南区事务中心
95	安化城乡供水一体化建设	续建	一期：完成东坪、梅城城乡供水一体化一期工程、解决其他规模水厂的整体新建、新增水源、厂区改造及管网改选与延伸问题；二期：主要建设东坪、梅城、高明城乡供水一体化二期工程，纳入一体化万吨水厂的供水人口 36.26 万人，纳入乡镇规模水厂的供水人口 32.60 万人	2020-2025	续建	10436	续建	32000	竣工	32662	96280	县水利局
96	安化县动物医院及农牧科技园	新建	项目位于东坪镇泥埠桥社区，占地面积 20 亩，建设一处动物医院与农牧科技园	2024-2026	前期工作		开工	3000	续建	5000	14000	畜牧水产服务中心
合 计												

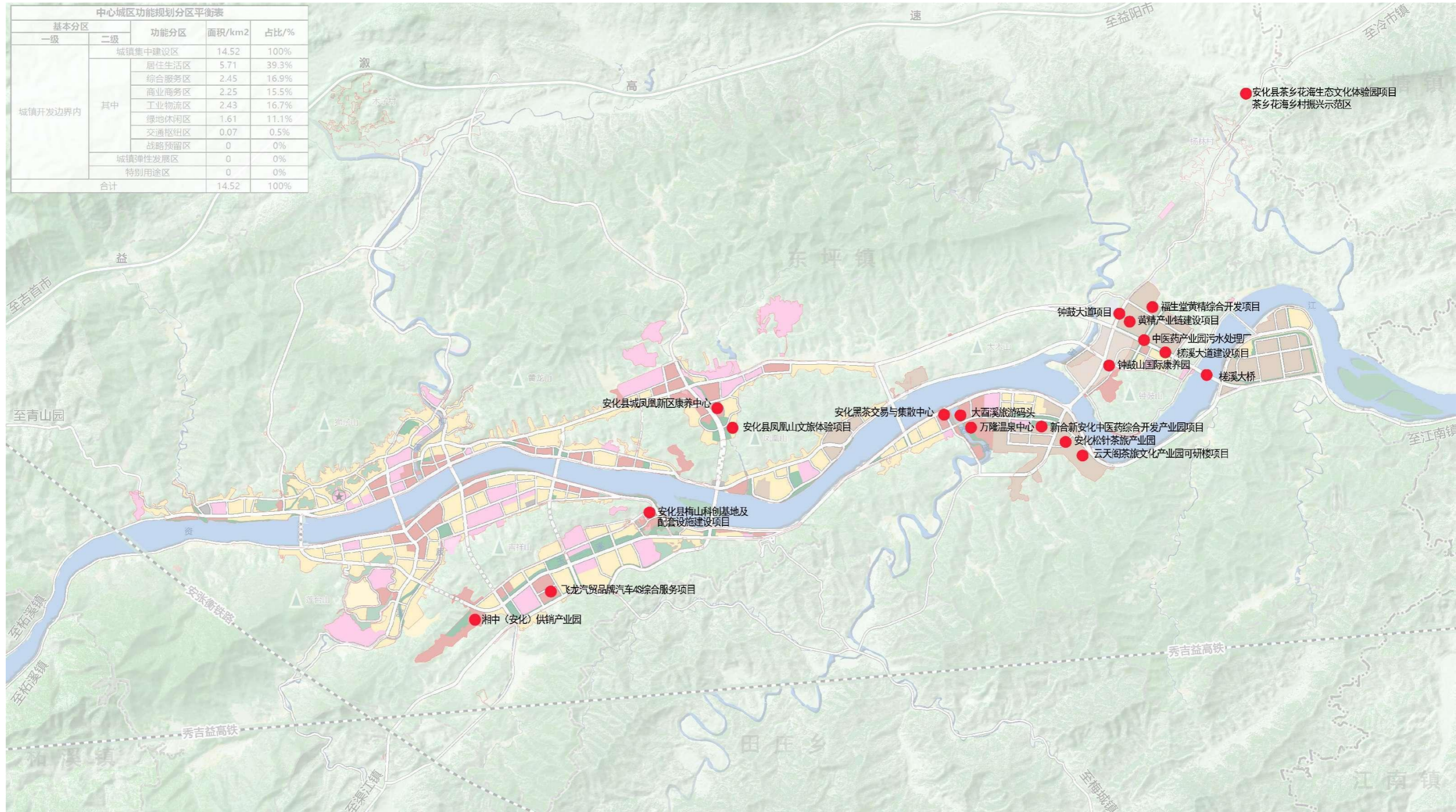


附图一：安化县国土空间总体规划——县城功能结构示意图

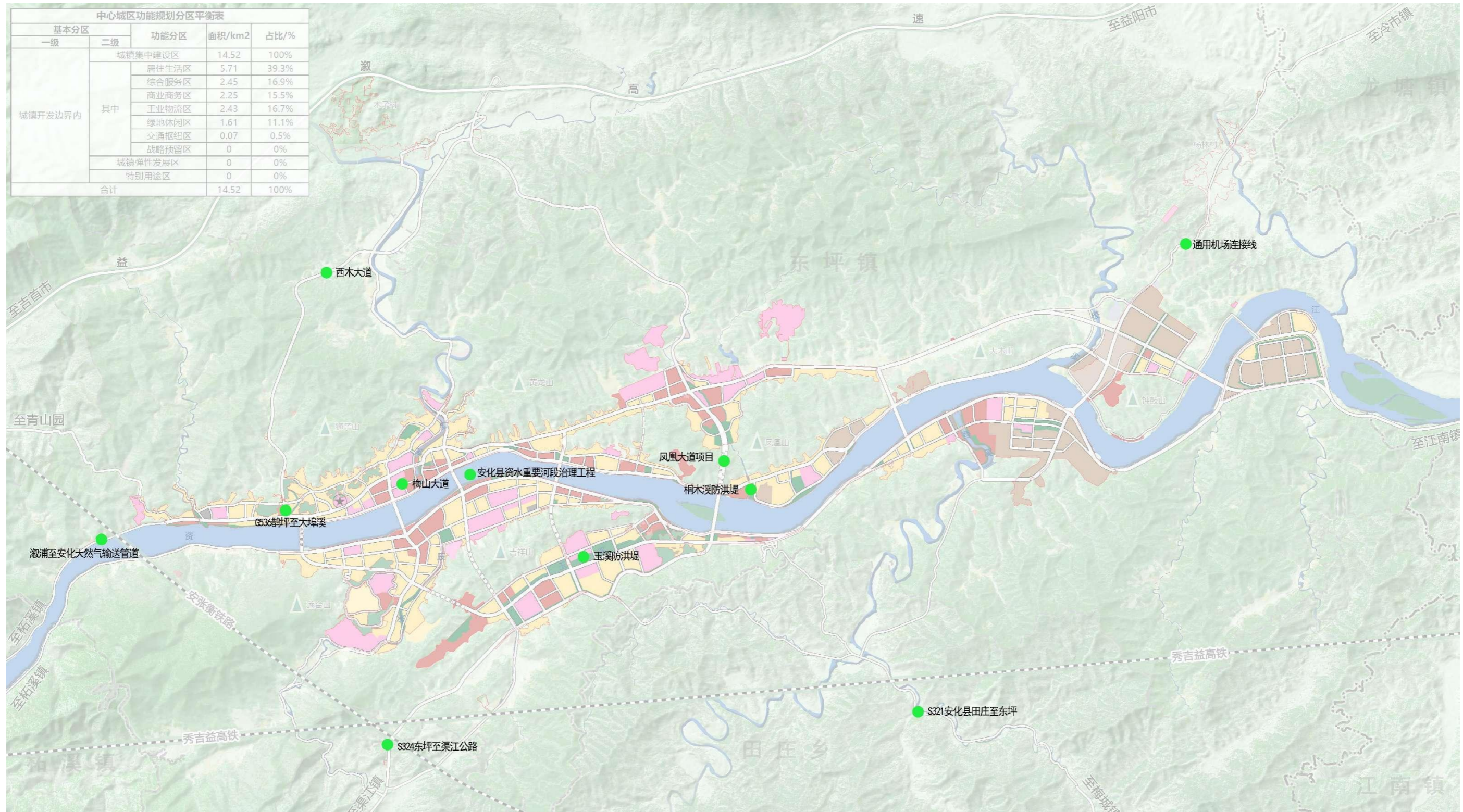


附图二：安化县国土空间总体规划——县城用地规划图（方案稿）

中心城区功能规划分区平衡表				
基本分区		功能分区	面积/km ²	占比/%
一级	二级	城镇集中建设区	14.52	100%
	其中	居住生活区	5.71	39.3%
		综合服务区	2.45	16.9%
		商业商务区	2.25	15.5%
		工业物流区	2.43	16.7%
		绿地休闲区	1.61	11.1%
		交通枢纽区	0.07	0.5%
		战略预留区	0	0%
		城镇弹性发展区	0	0%
		特别用途区	0	0%
合计			14.52	100%

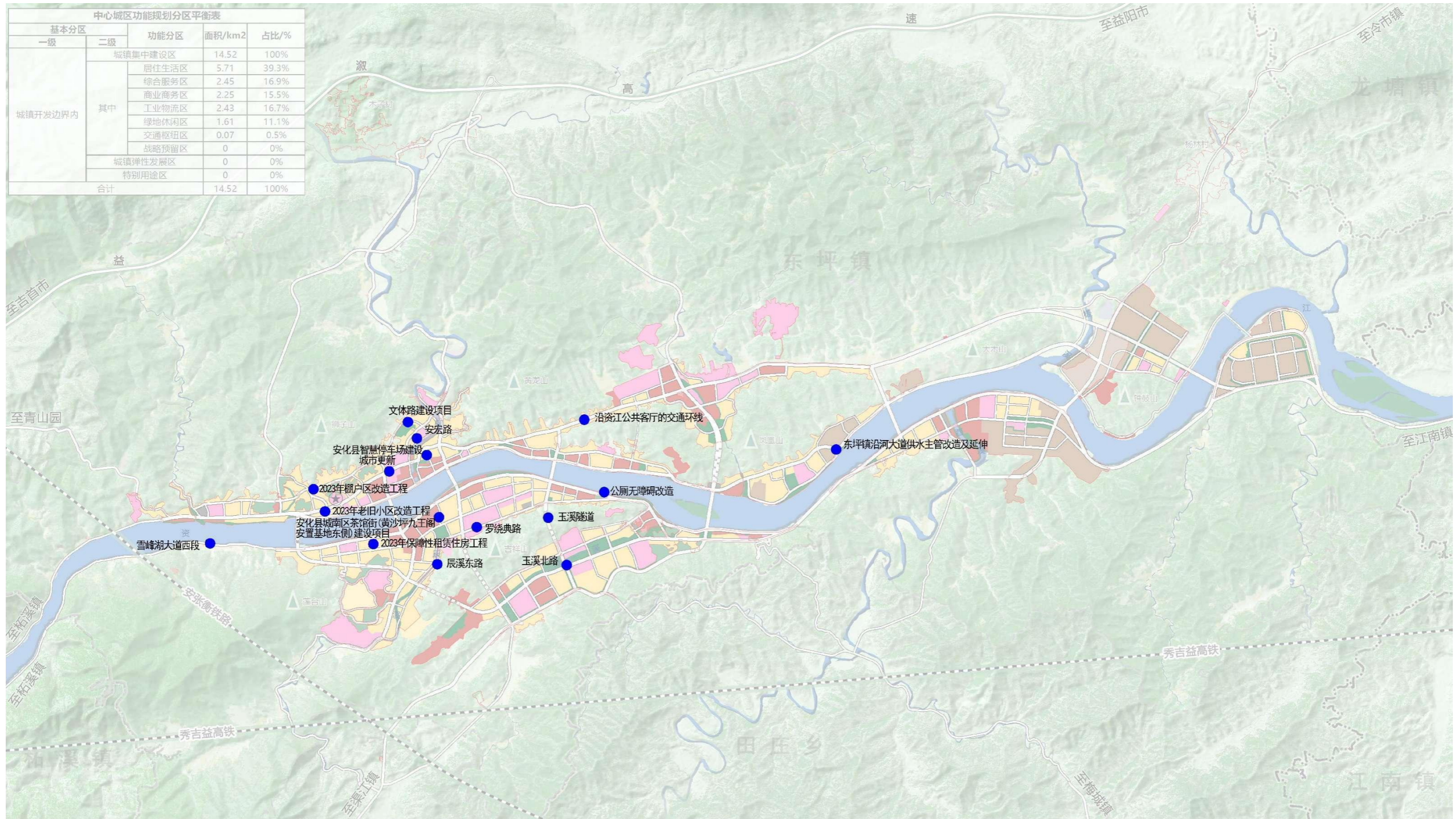


附图三：产业发展项目布局示意图



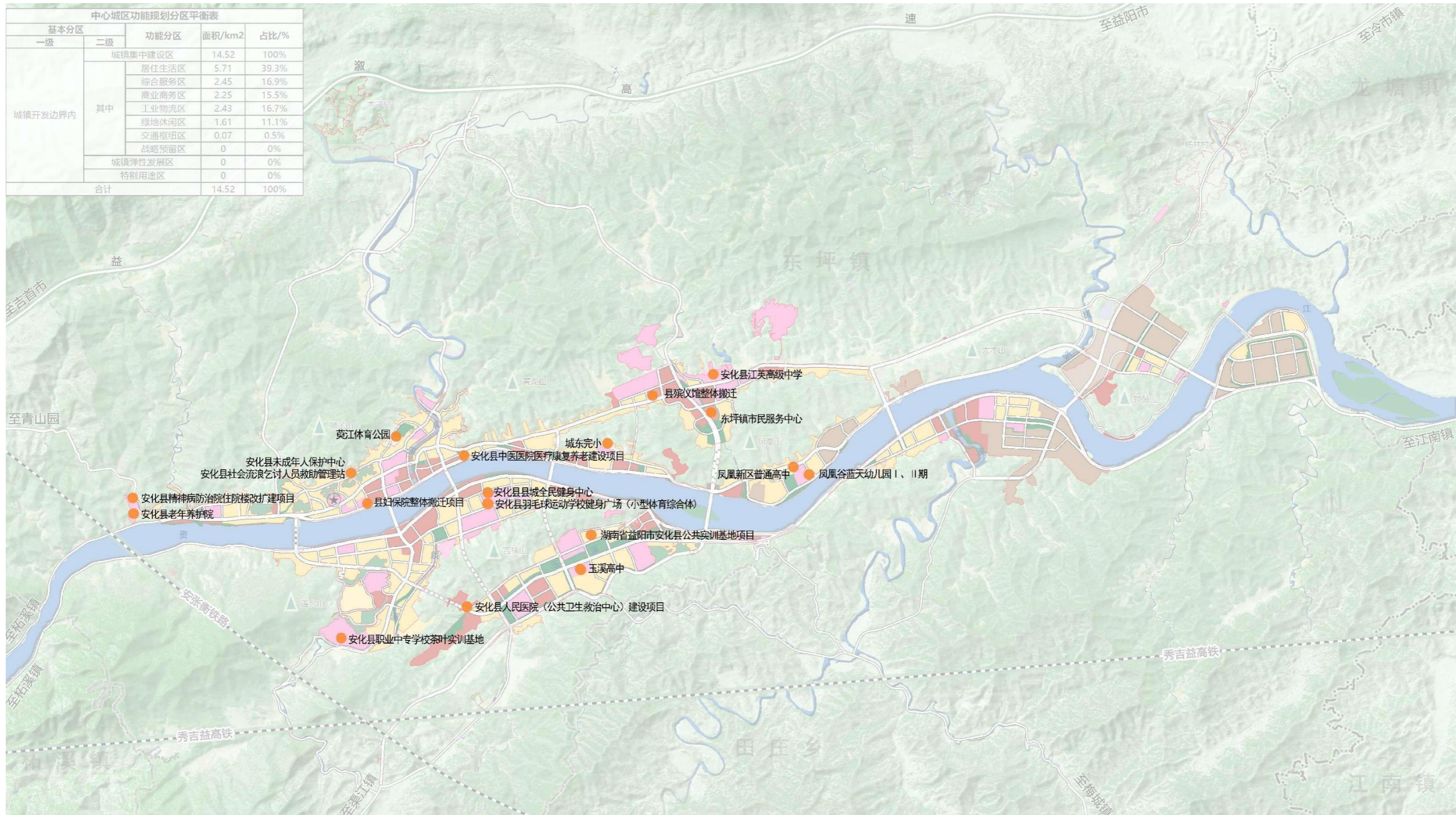
附图四：网络型基础设施项目布局示意图

中心城区功能规划分区平衡表				
基本分区		功能分区	面积/km2	占比/%
一级	二级	城镇集中建设区	14.52	100%
	其中	居住生活区	5.71	39.3%
		综合服务区	2.45	16.9%
		商业商务区	2.25	15.5%
		工业物流区	2.43	16.7%
		绿地休闲区	1.61	11.1%
		交通枢纽区	0.07	0.5%
		战略预留区	0	0%
		城镇弹性发展区	0	0%
		特别用途区	0	0%
合计			14.52	100%



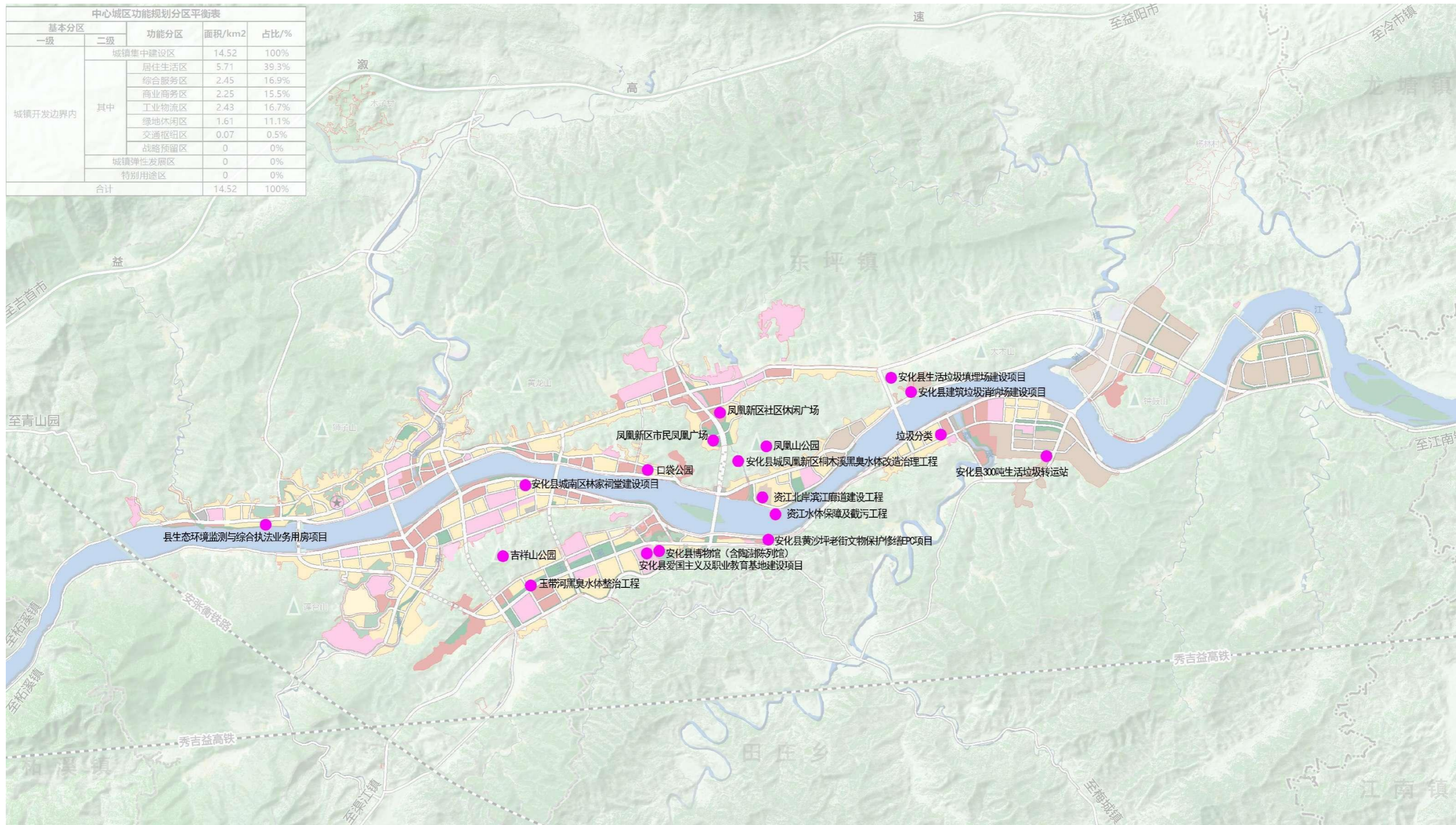
附图五：市政设施项目布局示意图

中心城区功能规划分区平衡表			
基本分区	二级	功能分区	面积/km ²
城镇开发边界内	其中	城镇集中建设区	14.52
		居住生活区	5.71
		综合服务区	2.45
		商业商务区	2.25
		工业物流区	2.43
		绿地休闲区	1.61
		交通枢纽区	0.07
	战略预留区	0	
	城镇弹性发展区	0	
	特别用途区	0	
合计		14.52	100%

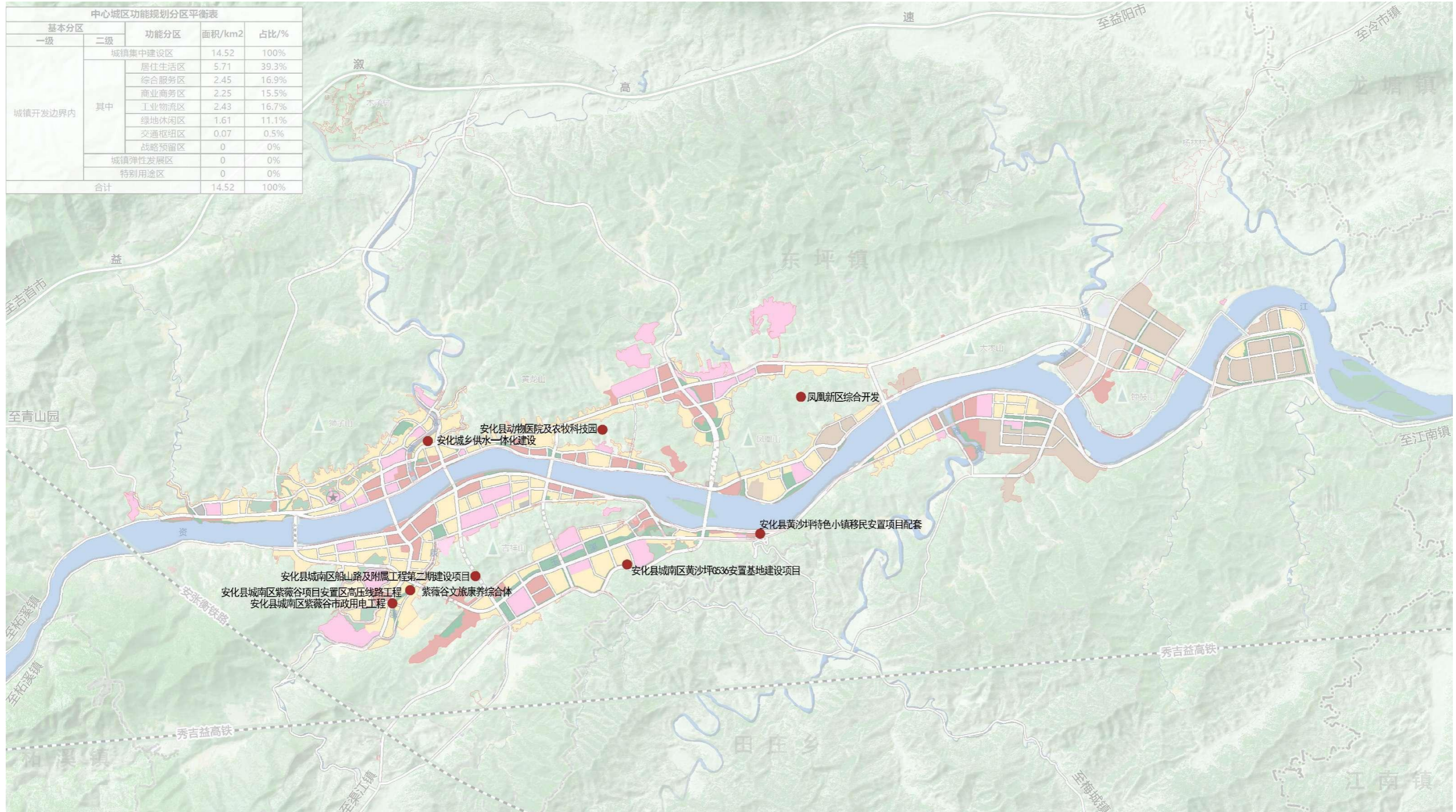


附图六：公共服务设施项目布局示意图

基本分区		功能分区	面积/km ²	占比/%
一级	二级			
城镇开发边界内	城镇集中建设区		14.52	100%
	其中	居住生活区	5.71	39.3%
		综合服务区	2.45	16.9%
		商业商务区	2.25	15.5%
		工业物流区	2.43	16.7%
		绿地休闲区	1.61	11.1%
		交通枢纽区	0.07	0.5%
		战略预留区	0	0%
	城镇弹性发展区	0	0%	
	特别用途区	0	0%	
合计		14.52	100%	



附图七：历史文化和生态保护项目布局示意图



附图八：城乡发展项目布局示意图



规划总平面图

- | | | | | | | | | |
|------------|-----------|---------------|------------|-----------|--------------|--------------|----------------|--------------|
| 1 资江 | 7 茶王楼 | 13 交警大队（行政设施） | 19 裕通永茶行 | 25 养生药房 | 31 临湖坊 | 37 滨水茶市 | 43 梅山野奢酒店 | 49 中医院交易市场 |
| 2 黑茶文化主题公园 | 8 幼儿园 | 14 茶学院 | 20 国际艺术村实景 | 26 黑茶文化街 | 32 五圣祠 | 38 茶香神韵码头 | 44 扶王亲子乐园 | 50 中医院研发实践基地 |
| 3 滨水餐饮 | 9 滨水社区 | 15 生态停车场 | 21 茶艺坊 | 27 古城中央广场 | 33 谭氏宗祠 | 39 茶砖广场 | 45 亲子农场 | 51 休息疗养中心 |
| 4 茶商会馆 | 10 华莱财富广场 | 16 滨江艺术公园 | 22 黑茶博物馆 | 28 会议中心 | 34 黑茶酒生产体验中心 | 40 中茶坊、华莱白茶溪 | 46 太极岛（水上运动中心） | 52 景观茶园 |
| 5 游船码头 | 11 安置区 | 17 花鼓戏广场 | 23 江心洲 | 29 品茗楼 | 35 黑茶酒体验园 | 41 黑茶溯源 | 47 五行岛（名医馆） | 53 药膳养生水街 |
| 6 茶王阁 | 12 滨水精品住宅 | 18 梅山文化游船码头 | 24 黑茶旅游城 | 30 望江阁 | 36 生态商业居住街区 | 42 现代化黑茶产区 | 48 水乡假日酒店 | 54 假日酒店 |

附图九：安化黑茶小镇总体概念设计——总平面图

“滨江步道+游船环线+山林游径”的旅游路线系统

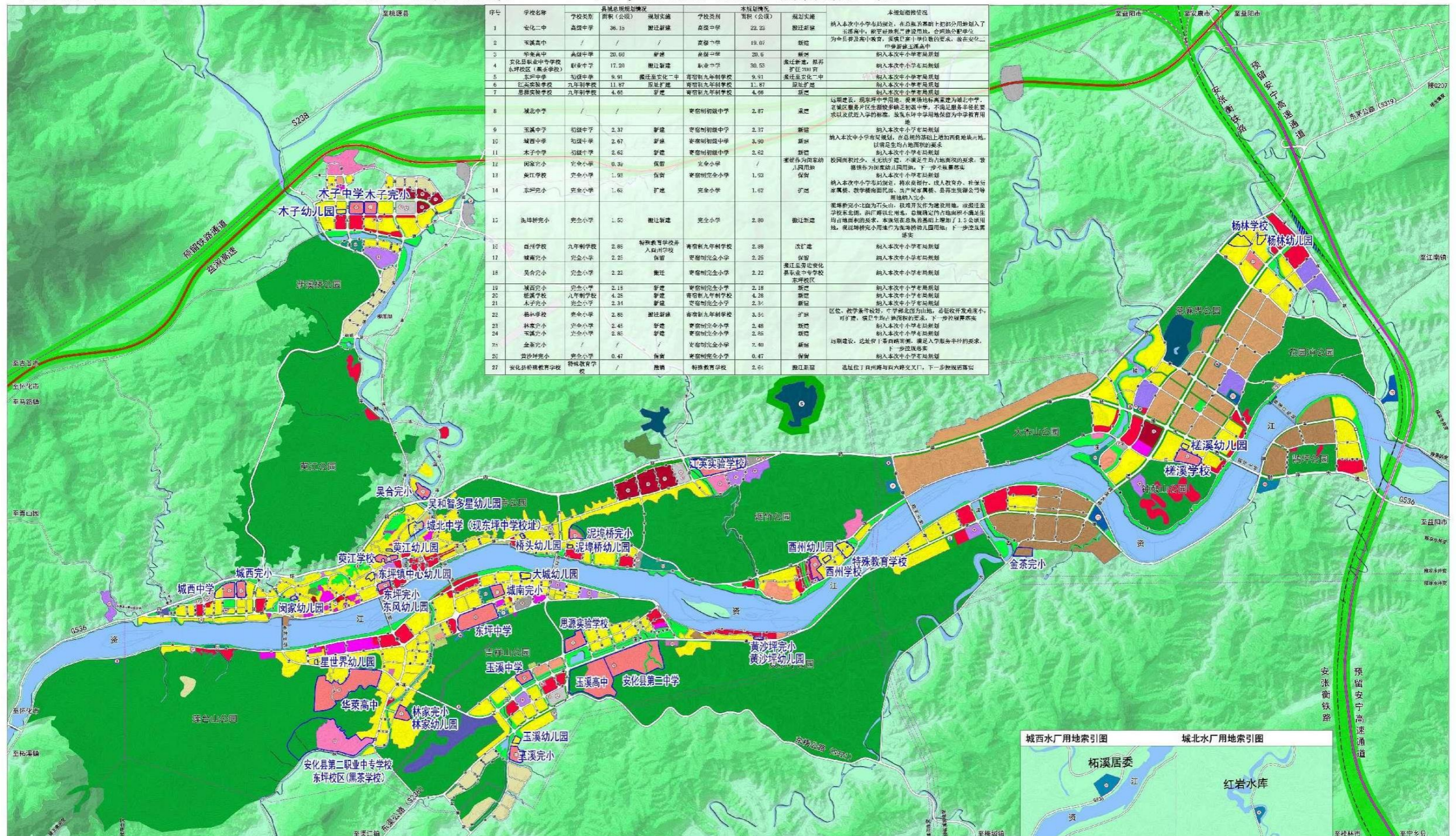
规划沿资江两岸设置主要的滨江特色游线，串联主要旅游景点，如黑茶大市场、黑茶博物馆、黑茶中心等，沿线可进行滨江慢行骑行。在资江沿岸设置游船码头等，打造水上交通体系，构建水上特色游线。在资江南岸设置小火车游线，沿扶王谷、大木山公园、钟鼓山公园设置主要的山林游径，并沿线设置林中驿站，形成完善的旅游路线体系。



附图十：安化黑茶小镇总体概念设计——旅游线路设计图

▼安化县县城总体规划（2016-2030）——中心城区土地使用规划图

中小学布局规划与县城总规衔接情况一览表



附图十一：安化县中小学布局发展规划——县城中小学布局规划图